

Objectif *Fonction Publique*

LES MÉMENTOS

Réussir son concours administratif !

4^e édition

Les finances publiques en 100 fiches

- ▶ Chiffres clefs
- ▶ Notions essentielles
- ▶ Fiches d'actualités problématisées

Renan Mégy



Table des matières

Partie I

Le cadre général des finances publiques

Chapitre 1	Le cadre européen des finances publiques.....	13
Fiche 1	Un approfondissement du pacte de stabilité et de croissance de l'Union européenne	16
Fiche 2	Une trajectoire fondée sur le solde structurel	18
Fiche 3	Le Haut conseil des finances publiques, garant du respect de la trajectoire budgétaire	20
Fiche 4	Un objectif d'équilibre des comptes publics face à des déficits pérennisés.....	22
Fiche 5	Un nouveau pilotage des finances publiques ?	24
Chapitre 2	Les principes budgétaires et comptables	27
Fiche 6	Le principe d'annualité, gage de contrôle	30
Fiche 7	Le principe de spécialité, gage de bon usage des crédits.....	32
Fiche 8	Le principe d'universalité, gage d'exhaustivité des opérations	34
Fiche 9	Le principe d'unité, gage de lisibilité des comptes	36
Fiche 10	La sincérité, garant de l'application des autres principes	38
Chapitre 3	La séparation de l'ordonnateur et du comptable	41
Fiche 11	Une responsabilité du comptable remplacée par une responsabilité unifiée des gestionnaires	44
Fiche 12	Une coopération renforcée entre ordonnateur et comptable	46
Fiche 13	La DGFIP, acteur principal de l'exécution budgétaire.....	48
Fiche 14	La Cour de discipline budgétaire et financière, un périmètre trop réduit ? .	50
Fiche 15	La gestion de fait, une menace peu employée ?	52
Chapitre 4	Le système fiscal	55
Fiche 16	L'égalité devant l'impôt, un idéal ?	58
Fiche 17	Les niches fiscales et sociales, une illustration de l'interventionnisme d'État.....	60
Fiche 18	Le contrôle fiscal, une nécessité pour garantir le civisme fiscal	62
Fiche 19	Le contentieux fiscal, une mission pour deux juridictions	64
Fiche 20	La lutte contre la fraude fiscale, une délicate coopération internationale...	66
Chapitre 5	Les principaux impôts nationaux.....	69
Fiche 21	La fiscalité, un impact sur les comportements.....	72
Fiche 22	L'impôt sur le revenu, une recherche de simplification	74
Fiche 23	La TVA, un rendement élevé et un outil économique.....	76

Fiche 24	La fiscalité des entreprises, un enjeu de compétitivité et de complexité.....	78
Fiche 25	Les impôts sur le patrimoine, un symbole politique	80
Chapitre 6	Les principales ressources locales	83
Fiche 26	La révision des valeurs locatives des locaux professionnels, une recherche d'équité.....	86
Fiche 27	La révision des valeurs locatives des locaux d'habitation, une réforme attendue.....	88
Fiche 28	La fiscalité de la collecte et du traitement des déchets, un levier pour favoriser le recyclage	90
Fiche 29	Le FCTVA, un outil pour soutenir l'investissement	92
Fiche 30	La suppression de la TH, une amélioration du pouvoir d'achat	94
Chapitre 7	Les relations financières entre l'État et les collectivités	97
Fiche 31	La maîtrise des transferts financiers de l'État.....	100
Fiche 32	L'émergence d'une nouvelle gouvernance des finances publiques locales	102
Fiche 33	Le renforcement de la péréquation.....	104
Fiche 34	La difficile réforme de la dotation globale de fonctionnement	106
Fiche 35	L'État, prescripteur de normes pour les collectivités.....	108

Partie II

L'élaboration et l'exécution des budgets

Chapitre 8	L'élaboration de la loi de finances	113
Fiche 36	Un budget élaboré dans une démarche pluriannuelle.....	116
Fiche 37	Un contenu encadré et enrichi par le législateur	118
Fiche 38	Un calendrier contraint pour approuver la loi de finances	120
Fiche 39	Une exclusivité des lois de finances garantie par le Conseil constitutionnel.....	122
Fiche 40	Un budget fondé sur la performance pour mieux objectiver les arbitrages.....	124
Chapitre 9	L'exécution des lois de finances.....	127
Fiche 41	Une destination des crédits orientée vers sept missions.....	130
Fiche 42	Une responsabilisation et une réorganisation des gestionnaires	132
Fiche 43	Des modifications de crédits plus transparentes	134
Fiche 44	Un pilotage des opérations de fin d'exercice amélioré	136
Fiche 45	Une recherche de performance dans l'utilisation des crédits	138
Chapitre 10	L'élaboration d'un budget local	141
Fiche 46	Un budget réparti en section et voté en équilibre	146
Fiche 47	De l'arbitrage budgétaire à l'adoption du budget	148
Fiche 48	Un renforcement de la transparence financière	150
Fiche 49	Un rôle budgétaire des préfetures et des chambres régionales des comptes	152
Fiche 50	Des dépenses obligatoires et des dépenses interdites	154

Chapitre 11	L'exécution des budgets locaux.....	157
Fiche 51	De la modification du budget à l'arrêt des comptes	160
Fiche 52	Un pilotage approfondi de l'exécution budgétaire	162
Fiche 53	Une gestion optimisée de la trésorerie	164
Fiche 54	Une stratégie financière précisée.....	166
Fiche 55	De l'ODEDEL aux contrats financiers	168
Chapitre 12	L'élaboration de la loi de financement de la Sécurité sociale.....	171
Fiche 56	Un contenu plus précis de la loi de financement de la Sécurité sociale	174
Fiche 57	Un renforcement de l'information du Parlement	176
Fiche 58	Une élaboration et une approbation complexe de la loi de financement ..	178
Fiche 59	La maîtrise des dépenses par l'objectif national des dépenses d'assurance maladie	180
Fiche 60	Les ressources allouées à la Sécurité sociale.....	182
Chapitre 13	Le budget de l'Union européenne.....	185
Fiche 61	Une élaboration du budget fondée sur des compromis institutionnels	188
Fiche 62	Des ressources plafonnées et venant des États	190
Fiche 63	Des dépenses organisées par destination	192
Fiche 64	Une exécution des dépenses partagée avec les États.....	194
Fiche 65	Un contrôle interne et externe des finances européennes	196

Partie III

Les enjeux des finances publiques

Chapitre 14	Les finances publiques et l'économie.....	201
Fiche 66	La commande publique, pour obtenir l'offre la mieux-disante et relancer l'économie	204
Fiche 67	L'investissement public, pour développer le territoire et relancer l'économie	206
Fiche 68	Les subventions et les garanties d'emprunt, pour soutenir les opérateurs économiques	208
Fiche 69	Les entreprises publiques, pour contrôler certains secteurs d'activité.....	210
Fiche 70	Les contrats de partenariat, pour externaliser le financement, la construction et l'exploitation d'un équipement.....	212
Chapitre 15	La maîtrise des dépenses et l'optimisation des recettes publiques ...	215
Fiche 71	La stratégie des achats publics	218
Fiche 72	La valorisation du patrimoine public	220
Fiche 73	La stabilisation des dépenses de personnel	222
Fiche 74	L'optimisation des recettes locales	224
Fiche 75	L'externalisation des missions économiques ?	226
Chapitre 16	Les relations financières entre les collectivités	229
Fiche 76	Des transferts entre collectivités et État évalués par la CCEC	232
Fiche 77	Des transferts entre collectivités évalués par la CLECT	234
Fiche 78	Des flux financiers nombreux au sein du bloc communal	236

Fiche 79	Des mutualisations et des nouveaux outils de coopération	238
Fiche 80	Des fusions imposées ou favorisées	240
Chapitre 17	Le financement des administrations publiques	243
Fiche 81	Un financement de l'État assuré par l'agence France Trésor	246
Fiche 82	Une gestion active de la dette de l'État ?	248
Fiche 83	Des emprunts encadrés et diversifiés pour les collectivités	250
Fiche 84	Une extinction de la dette de la Sécurité sociale ?	252
Fiche 85	Les emprunts structurés, un risque maîtrisé ?	254
Chapitre 18	Les normes comptables et la certification des comptes	257
Fiche 86	Les comptabilités de l'État, un renforcement de la transparence	260
Fiche 87	La certification de la comptabilité générale de l'État	262
Fiche 88	La certification des comptes des régimes de la Sécurité sociale	264
Fiche 89	L'expérimentation de la certification des comptes des collectivités	266
Fiche 90	La dématérialisation de la comptabilité	268
Chapitre 19	Le contrôle des finances publiques	271
Fiche 91	Un renforcement du contrôle politique assuré par le Parlement	274
Fiche 92	Des missions de la Cour des comptes élargies	276
Fiche 93	Des missions nombreuses pour les chambres régionales et territoriales des comptes	278
Fiche 94	Du contrôle interne au développement du contrôle de gestion	280
Fiche 95	Un contrôle de la probité et des financements politiques	282
Chapitre 20	La situation financière de la France jusqu'en 2027	285
Fiche 96	Une amélioration durable de la situation financière des collectivités ?	288
Fiche 97	Un comblement du « trou de la Sécurité sociale » ?	290
Fiche 98	Un frein à la réduction du déficit de l'État ?	292
Fiche 99	Des engagements hors bilan de l'État mieux suivis ?	294
Fiche 100	Des opérateurs de l'État mieux encadrés ?	296
Lexique		299
Liste des abréviations		309
Liste des textes juridiques		311