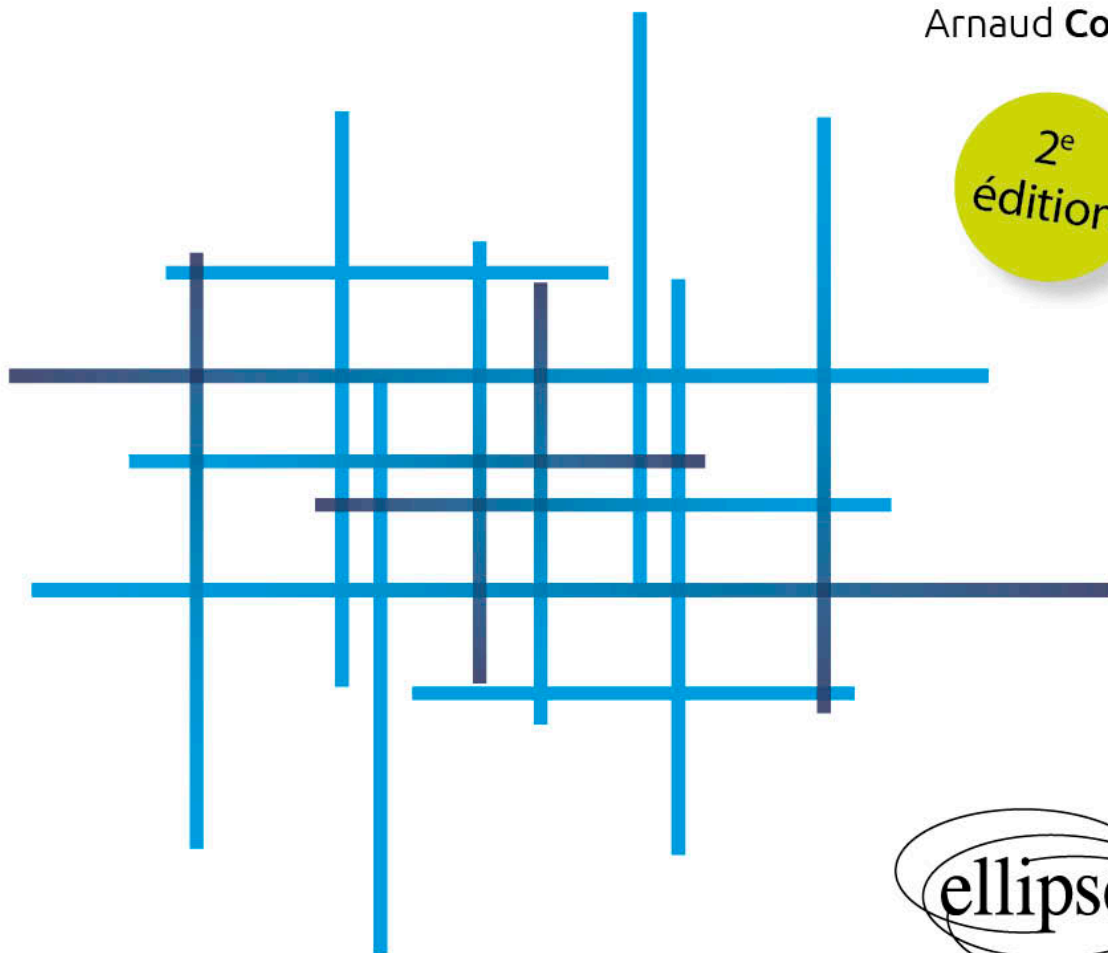


LE DROIT EN FICHES ET EN TABLEAUX

Le droit constitutionnel en tableaux

Arnaud Coutant

2^e
édition



ellipses

Table des matières

Table des abréviations	3
Bibliographie	5

Introduction. État, constitution et droit constitutionnel7

I. L'État	8
A. Le concept d'État	8
B. Les formes d'État	10
1. La forme unitaire	10
§ 1. Le principe	10
§ 2. L'exemple français	10
2. La forme fédérale, l'exemple américain	12
§ 1. La fédération initiale	12
§ 2. Les tensions entre les États	14
A. 1788-1820	14
B. 1820-1850	14
C. 1850-1870	14
§ 3. La démocratie fédérale actuelle	16
A. L'augmentation des compétences du Gouvernement fédéral	16
B. Le maintien d'un système fédéral	16
II. Le concept de constitution	18
A. Constitution écrite et constitution coutumière	18
1. La constitution écrite	18
2. La constitution coutumière	18
B. Constitution et autres textes juridiques internes	20
III. Le droit constitutionnel.....	22
A. Le droit des constitutions	22
B. L'Histoire et les constitutions	22
IV. Termes constitutionnels spécifiques	24
A. La fonction	24
B. L'organe	24

Partie 1. Les concepts constitutionnels 29

Titre préliminaire. L'écriture de la Constitution, pouvoir constituant originaire et pouvoir constituant dérivé	30
Chapitre 1. L'écriture de la constitution, le pouvoir constituant originaire	30
Section 1. La rédaction de la constitution	30
§ 1. Le pouvoir constituant d'une assemblée	32
A. Une assemblée autoproclamée constituante	32
1. L'exemple américain	32
2. L'exemple français, l'Assemblée nationale constituante de 1789	34

B. L'existence d'une assemblée constituante dès l'origine	36
1. La procédure constituante de 1848	38
2. La procédure constituante de 1946	40
§ 2. Le pouvoir constituant sans assemblée	44
A. Un pouvoir constituant aux mains de quelques-uns	44
B. La multiplication des organes constituants	44
Section 2. La légitimation de la constitution	46
§ 1. La légitimation sans le peuple	46
A. La légitimation par un individu	46
B. La légitimation par une assemblée.....	46
§ 2. La légitimation par ratification populaire.....	48
A. L'exemple américain la spécificité fédérale	48
B. Les exemples français, une action populaire complexe	48
1. Le plébiscite de ratification	48
2. Le référendum de ratification	48
Chapitre 2. La révision constitutionnelle, le pouvoir constituant dérivé	50
Section 1. L'existence d'une procédure de révision.....	50
§ 1. Les procédures textuelles complexes en matière de révision	50
§ 2. Des procédures de révision simplifiées	52
A. La procédure de révision américaine.....	52
1. Une procédure précise	52
2. Une pratique parfois inattendue	52
B. Les exemples français	54
Section 2. La révision sans procédure textuelle	56
§ 1. La Grande-Bretagne, la révision permanente	56
§ 2. Un exemple français atypique, révision ou révolution ?	56
Titre 1. La séparation des pouvoirs.....	58
Chapitre 1. La balance des pouvoirs et ses deux formes.....	60
Section 1. L'origine anglaise	60
§ 1. L'origine de la balance, la Magna Carta et ses conséquences	62
A. Le contexte	62
B. Le contenu	62
C. Les suites.....	62
§ 2. Les révolutions anglaises et la balance des pouvoirs	64
A. La révolution de 1640	64
B. La révolution de 1688	64
§ 3. Les conséquences constitutionnelles.....	66
A. Les éléments conceptualisés	66
B. La transmission du modèle: Montesquieu	66
Section 2. L'adaptation américaine	68
§ 1. La balance des pouvoirs et son évolution	68
A. L'organisation initiale en 1787	68
B. L'équilibre des fonctions	70
1. La répartition de la fonction législative entre les trois organes	70
2. La fonction exécutive	72
3. La fonction judiciaire	72
C. Les évolutions pratiques de la balance des pouvoirs	74
1. Le Gouvernement congressionnel	74
2. Le Gouvernement des juges.....	74
3. Le Gouvernement ou régime présidentiel	74

§ 2. La séparation des organes	76
A. L'organe exécutif	76
1. La désignation du président des États-Unis	76
2. Les pouvoirs du président	76
B. L'organe législatif américain.....	78
C. L'organe judiciaire américain	78
1. La composition de la cour	78
2. Les compétences de la cour	78
Chapitre 2. Le régime parlementaire, le modèle anglais	80
Section 1. La naissance du régime parlementaire	80
§ 1. L'affaiblissement du roi et la disparition de la balance des pouvoirs	80
§ 2. La naissance du régime parlementaire :	
les rapports entre les ministres et le Parlement	82
A. Le régime parlementaire en pratique	82
B. Le ^{xix} ^e siècle et la systématisation du régime	82
Section 2. Le régime constitutionnel contemporain	84
§ 1. Les modifications institutionnelles générées par le bipartisme	84
A. La personnalisation politique	84
B. Régime de cabinet contre régime parlementaire	84
§ 2. Les transformations institutionnelles du régime britannique	86
A. Les modifications historiques	86
B. Le Fixed Term Parliament Act,	
une modification majeure en matière constitutionnelle	86
1. La durée des législatures	86
2. Le droit de dissolution	86
C. Le Brexit	88
1. Les circonstances historiques	88
2. Les questions constitutionnelles	88
Chapitre 3. Les hésitations françaises	90
Section 1. Les régimes sans séparation des pouvoirs	90
§ 1. La Constitution de 1793, théorie sans pratique	92
A. Les institutions constitutionnelles	92
B. La pratique et le régime d'assemblée	92
1. Le gouvernement révolutionnaire.....	92
2. La logique et la fin du gouvernement révolutionnaire	92
§ 2. Les tentations autoritaires, les deux empires français.....	94
A. Le Consulat et le Premier Empire	94
1. La répartition des pouvoirs sous le Consulat.....	96
2. Les évolutions du Consulat à l'Empire	98
B. De la république décennale au Second Empire	100
1. Les rapports entre les pouvoirs dans la république décennale	100
2. L'Empire autoritaire	100
Section 2. Les séparations faussées, 1791, 1795, 1848	102
§ 1. La constitution de 1791	102
A. Les modifications circonstanciées, une balance limitée	104
B. La pratique de la constitution de 1791	104
1. La trahison du roi.....	104
2. La transformation de la responsabilité	104

§ 2. La constitution de 1795	106
A. La balance des pouvoirs et le choix initial	106
1. Les deux organes	106
2. Une balance inachevée des pouvoirs	108
B. Un régime parlementaire instable en pratique.....	108
1. De la balance des pouvoirs à un régime parlementaire ?	108
2. Les difficultés de l'exécutif.....	108
§ 3. La constitution de 1848	110
A. Un régime théorique confus en 1848.....	110
1. La question de la responsabilité ministérielle	110
2. L'absence de droit de dissolution	110
3. Une spécificité : le président élu	110
B. Une pratique destructrice	112
1. Une inversion de la hiérarchie initiale	112
2. L'opposition des deux pouvoirs constitués.....	112
Chapitre 4. Le régime parlementaire à la française entre 1814 et 1958	114
Section 1. 1 ^{re} période 1814-1848	116
§ 1. La Charte de 1814	116
A. Le projet sénatorial et la Charte du 4 juin 1814	116
B. Le texte initial	118
1. Balance des pouvoirs ou régime parlementaire ?.....	118
2. Les deux courants monarchistes et la Charte	118
C. La pratique du texte	120
1. Le paradoxe historique initial et l'interprétation parlementaire	120
2. La première alternance, les libéraux au pouvoir	122
3. La seconde alternance, le retour des conservateurs de 1820 à 1827	124
4. La crise institutionnelle	124
5. L'ultime consécration du parlementarisme durant la restauration, la révolution de Juillet.....	126
§ 2. La Charte de 1830	128
A. Le texte et ses différences avec la Charte de 1814.....	128
1. La place du roi	128
2. La monarchie de Juillet, un régime parlementaire	130
B. La pratique	132
1. 1830-1840 : un régime parlementaire en devenir	132
2. 1840-1848 l'immobilisme du régime et la trahison du parlementarisme ...	134
Section 2. La III ^e République, un régime parlementaire paradoxal	136
§ 1. Le contexte initial	136
A. Une assemblée monarchiste divisée	136
1. La république comme régime transitoire	136
2. Un contexte violent, la commune.....	138
3. Les débuts de la République.....	138
B. Les lois constitutionnelles de 1875.....	140
1. La consécration apparente de la république	140
2. La nature constitutionnelle du régime	140
C. La crise du 16 mai 1877	142
1. Les circonstances de la crise	142
2. Le verdict des élections	144
3. Les conséquences de la crise	144

§ 2. Le fonctionnement de la III ^e République	146
A. La disparition de la dimension dualiste: l'effacement du président de la République	146
1. Un principe : un président affaibli	148
2. Une exception : Alexandre Millerand	148
B. Un régime parlementaire déséquilibré	150
1. La modification des équilibres	150
2. La naissance du président du conseil	150
Section 3. La IV ^e République	152
§ 1. La théorie : l'équilibre des pouvoirs	154
A. La fonction législative prédominante	154
B. La place de l'exécutif	154
1. Un président de la République affaibli	154
2. Un gouvernement consacré	154
C. Le parlementarisme rationalisé	156
1. Le régime parlementaire consacré	156
2. La rationalisation	156
§ 2. L'échec pratique	158
A. La double investiture	158
B. L'échec de la rationalisation	158
1. Les hypothèses imprévues	158
2. Les manœuvres politiciennes	158
3. La singularité de la pratique en matière de dissolution	158
Conclusion	160
Titre 2. La démocratie	162
Chapitre 1. La démocratie formelle	164
Section 1. L'évolution vers le suffrage universel	164
§ 1. L'évolution anglaise	166
A. Vers le suffrage universel masculin en Angleterre	166
B. Le droit de vote des femmes	168
§ 2. L'évolution américaine	170
A. Le suffrage universel masculin et blanc aux États-Unis	170
B. Le droit de vote pour les Noirs et les Femmes	172
1. La question noire	172
2. L'évolution fédérale du vote féminin	172
§ 3. L'évolution française	174
A. Le suffrage restreint	176
1. L'idée initiale sous la Révolution : la représentation fonction	176
2. 1795 : restreindre le suffrage par l'argent	178
3. Les Chartes et les hésitations censitaires	178
B. Le suffrage universel masculin	180
1. L'illusion de 1793	180
2. Le discrédit du suffrage, les liens avec le Consulat et l'Empire	182
3. La parenthèse de 1848	186
4. Les manipulations du Second Empire	186
5. La consécration relative du suffrage universel sous la III ^e République	188
C. Le droit de vote des femmes	190
1. Les échecs	190
2. L'évolution	190

Section 2. Le système partisan	192
§ 1. Les exemples étrangers	194
A. L'exemple anglais	194
1. Les partis historiques	194
2. L'évolution	194
3. Le lien avec le mode de scrutin	194
B. L'exemple américain	196
1. Les partis historiques	196
2. L'évolution	196
§ 2. Les partis français	198
A. Les origines	198
1. La droite et la gauche	198
2. Des monarchistes aux républicains	198
B. Les partis modernes	200
1. Le début du xx ^e siècle	200
2. Les partis de la IV ^e République	200
Chapitre 2. La démocratie matérielle.....	202
Section 1. L'exemple anglais	204
§ 1. Les textes historiques	204
A. L'Habeas Corpus	204
B. Le Bill of rights	204
§ 2. Les libertés fondamentales dans la Grande-Bretagne moderne	204
Section 2. L'exemple américain	206
§ 1. Les origines	206
A. Les constitutions d'État: l'exemple de la Virginie	206
B. Le niveau fédéral	206
§ 2. Les développements	206
Section 3. Les exemples français	208
§ 1. Le premier texte: la déclaration des droits de l'homme et du citoyen	208
A. Un texte universel	208
1. Les droits de l'homme et non des Français	208
2. Le contenu du texte	208
B. Un texte restreint en pratique	208
§ 2. Les hésitations textuelles	210
A. Le texte social de 1793	210
B. Les difficultés d'interprétation de 1795	210
1. Le contenu de la déclaration	210
2. La valeur de la déclaration	210
C. Les Chartes	210
D. La deuxième République	210
§ 3. Les consécration juridiques.....	212
A. Sous la III ^e République	212
B. Le préambule de 1946 et ses limites	212
Conclusion: vers la V^e République	214

Partie 2. La V^e République	217
Titre 1. La procédure constituante et les origines du régime	218
Chapitre 1. 1958	220
Section 1. L'origine du régime	220
§ 1. Les circonstances initiales	220
§ 2. La loi constitutionnelle et l'encadrement du constituant	220
Section 2. La procédure constituante	222
§ 1. La rédaction du texte	222
A. Les étapes de l'élaboration	222
B. Les trois courants	224
1. Les idées gaulliennes en matière constitutionnelle	224
2. Les idées de Pflimlin et Mollet	224
3. Les idées de Michel Debré	224
C. Le compromis constitutionnel	224
§ 2. La ratification populaire	224
Section 3. Les lois organiques, la constitution complétée	226
Section 4. Le pouvoir constituant dérivé	226
Chapitre 2. 1962: la présidentialisation du régime.....	228
Section 1. Le poids des circonstances initiales	228
§ 1. La première élection présidentielle en 1958	228
§ 2. Les relations conflictuelles entre les organes exécutifs et législatifs	228
Section 2. La révision de 1962	230
§ 1. La question constitutionnelle.....	230
§ 2. La mise en cause de la responsabilité gouvernementale	230
§ 3. La ratification populaire	232
Titre 2. Les trois pouvoirs	234
Chapitre 1. Le pouvoir exécutif	236
Section 1. Le président de la République	238
§ 1. Le statut	238
A. Le mode d'élection	238
1. Le dépôt des candidatures	238
2. Le mode de scrutin	238
3. La campagne électorale.....	240
4. La proclamation des résultats	240
B. La durée des fonctions	242
1. La durée théorique et pratique	242
2. Les hypothèses d'interruption	242
§ 2. Les pouvoirs du président	244
A. Les pouvoirs traditionnels	244
1. Les pouvoirs propres	244
2. Les pouvoirs partagés	244
3. Intérêt de la distinction	244
B. Les nouveaux pouvoirs présidentiels	246
1. Le chef de l'exécutif	246
2. Le président arbitre.....	246
3. Le président dictateur.....	246

§ 3. La responsabilité du Président	248
A. La responsabilité devant le peuple.....	248
B. La responsabilité devant le pouvoir législatif	248
§ 4. Les interprétations de la Constitution par les Présidents	250
A. Charles de Gaulle	250
B. Georges Pompidou	250
C. Valéry Giscard d'Estaing	250
D. François Mitterrand	250
E. Jacques Chirac	250
F. Nicolas Sarkozy	250
G. François Hollande	250
H. Emmanuel Macron.....	250
Section 2. Le gouvernement.....	252
§ 1. Le premier ministre	252
A. La situation normale : un premier ministre soumis	254
B. La période exceptionnelle : les cohabitations	256
1. La première cohabitation 1986-1988	256
2. La deuxième cohabitation 1993-1995	256
3. La troisième cohabitation 1997-2002	256
§ 2. Le gouvernement	258
A. Les ministères et les secrétariats d'État	258
B. Les directions	258
Chapitre 2. Le pouvoir législatif	260
Section 1. La composition de l'organe législatif	260
§ 1. Les modalités de désignation des parlementaires	260
A. Les modalités de désignation des députés	260
1. La périodicité	262
2. Les candidatures à l'Assemblée nationale	264
3. Le mode de scrutin	266
4. L'organisation et le financement des campagnes	268
B. La désignation des sénateurs	270
1. Périodicité et éligibilité	270
2. La désignation à 2 degrés et ses difficultés	270
3. L'organisation de l'élection.....	270
§ 2. Le statut des parlementaires.....	272
A. Le respect des règles	272
1. Les incompatibilités parlementaires	272
2. Le cumul des mandats	274
B. La rémunération des parlementaires	274
1. L'indemnité parlementaire	274
2. Les frais de secrétariat et de mandat	274
C. La protection des parlementaires	276
1. L'irresponsabilité parlementaire	276
2. L'inviolabilité parlementaire	276

§ 3. L'organisation et le fonctionnement interne des deux chambres	278
A. Les sessions	278
B. Les organes des deux chambres	278
1. Le bureau	278
2. Les groupes politiques	278
3. Les commissions	280
Section 2. Le régime parlementaire.....	282
§ 1. Les rapports entre les pouvoirs	282
A. Le contrôle informatif	282
1. Les questions écrites	282
2. Les questions orales	282
B. Le contrôle parlementaire en période de crise	284
1. L'utilisation de l'article 16	284
2. La guerre	284
3. L'état de siège	284
C. Les moyens d'interaction	286
1. Le moyen gouvernemental: la dissolution	286
2. Les moyens parlementaires	286
§ 2. Le partage de la fonction législative	288
A. La loi ordinaire	288
1. L'initiative de la loi	288
2. La répartition de la fonction au regard du contenu du texte	288
3. Le vote de la loi	288
B. Les lois spéciales	290
1. Les lois de finances	290
2. Les lois de financement de la sécurité sociale	290
3. Les lois autorisant la ratification d'un traité	290
C. La législation extra-parlementaire	292
1. Les ordonnances.....	292
2. Le référendum	292
Chapitre 3. Les organes judiciaires	294
Section 1. L'autorité judiciaire	294
§ 1. Le statut des magistrats	294
A. Les magistrats judiciaires.....	294
B. Les magistrats administratifs	294
§ 2. Les principes de justice	296
Section 2. Les juridictions politiques	298
§ 1. La responsabilité pénale du Président	298
A. Le résultat de l'évolution	298
B. Une évolution circonstancielle	298
1. La Convention de Rome et les deux interprétations.....	298
2. La commission Avril et la réforme constitutionnelle du 23 février 2007.....	298
§ 2. La responsabilité pénale des membres du gouvernement	300
A. Les dispositions sur la nouvelle juridiction	300
B. La pratique et ses premières leçons	300

Section 3. Le conseil constitutionnel	302
§ 1. La saisine du conseil constitutionnel	302
A. L'approche initiale, le contrôle <i>a priori</i>	302
B. La révision de 2008, le contrôle <i>a posteriori</i>	304
1. Le principe	304
2. L'application	304
3. Le rôle des cours	304
§ 2. Les principes constitutionnels et leur contrôle	306
A. Le conseil constitutionnel et les principes	306
1. La mission initiale	306
2. L'évolution de 1971	306
B. Le contenu du bloc de constitutionnalité	308
1. Les éléments textuels	308
2. Les extensions	308
§ 3. La hiérarchie des normes sous la V ^e République	310
A. La loi et le règlement	310
B. La supériorité constitutionnelle sur la loi et sur le règlement	310
C. La question plus problématique des traités	310