

**Objectif** *Fonction Publique*

**LES MÉMENTOS**

Réussir son concours administratif !

8<sup>e</sup> édition

# Les collectivités territoriales en 75 fiches

- ▶ Toutes les connaissances
- ▶ Étude des réformes récentes
- ▶ Lexique territorial

Philippe-Jean Quillien



# Table des matières

<b>Introduction</b> .....	<b>3</b>
I. La « matière invisible » des concours territoriaux .....	3
II. L'école de la démocratie .....	3
III. De la clarté et de la rigueur avant toute chose .....	5
 Liste des abréviations utilisées .....	 6
 Chapitre 1	
<b>La décentralisation territoriale</b> .....	<b>7</b>
 Fiche 1	
<b>L'histoire de la décentralisation territoriale</b> .....	<b>10</b>
A. Deux collectivités anciennes .....	10
B. Une collectivité récente .....	11
 Fiche 2	
<b>La définition de la décentralisation territoriale</b> .....	<b>12</b>
A. Le principe de libre administration .....	12
B. Les quatre critères de la décentralisation territoriale .....	13
 Fiche 3	
<b>L'Acte I de la décentralisation</b> .....	<b>14</b>
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales .....	14
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales .....	14
 Fiche 4	
<b>L'Acte II de la décentralisation</b> .....	<b>16</b>
A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales .....	16
B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales .....	17
 Fiche 5	
<b>La réforme des collectivités territoriales</b> .....	<b>18</b>
A. La constitution du bloc départements-régions .....	18
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités .....	18
C. La rationalisation des interventions territoriales .....	19
 Chapitre 2	
<b>Les réformes territoriales depuis 2014</b> .....	<b>21</b>
 Fiche 6	
<b>La loi MAPTAM du 27 janvier 2014</b> .....	<b>24</b>
A. Les réformes relatives aux structures .....	24
B. Les réformes relatives aux compétences .....	25
 Fiche 7	
<b>La simplification de l'organisation territoriale</b> .....	<b>26</b>
A. La simplification de la carte régionale .....	26
B. La simplification de la carte communale .....	27

Fiche 8

<b>La loi NOTRE du 7 août 2015 .....</b>	<b>28</b>
A. Les réformes relatives aux structures.....	28
B. Les réformes relatives aux compétences.....	28

Fiche 9

<b>L'Acte 1 du quinquennat.....</b>	<b>30</b>
A. Le programme du quinquennat.....	30
B. Les premières réformes.....	31

Fiche 10

<b>Les Actes 2 et 3 du quinquennat.....</b>	<b>32</b>
A. L'Acte 2 du quinquennat.....	32
B. L'Acte 3 du quinquennat.....	33

Chapitre 3

<b>Le conseil municipal .....</b>	<b>35</b>
-----------------------------------	-----------

Fiche 11

<b>L'élection des conseillers municipaux.....</b>	<b>38</b>
A. Les conditions préalables à l'élection.....	38
B. Le mode de scrutin.....	39

Fiche 12

<b>La préparation des séances .....</b>	<b>40</b>
A. La convocation du conseil municipal.....	40
B. Les commissions municipales.....	41

Fiche 13

<b>La tenue des séances.....</b>	<b>42</b>
A. Le déroulement des séances.....	42
B. Les différents scrutins.....	43

Fiche 14

<b>Les attributions du conseil municipal .....</b>	<b>44</b>
A. Une compétence générale.....	44
B. Les principales attributions.....	44

Fiche 15

<b>Le statut de Paris, Lyon, Marseille .....</b>	<b>46</b>
A. Le conseil d'arrondissement.....	46
B. Le maire et les adjoints d'arrondissement.....	47
C. Le comité d'initiative et de consultation d'arrondissement .....	47

Chapitre 4

<b>Le maire et les adjoints.....</b>	<b>49</b>
--------------------------------------	-----------

Fiche 16

<b>L'élection du maire .....</b>	<b>52</b>
A. Les conditions préalables à l'élection.....	52
B. Les modalités de l'élection.....	52

Fiche 17

<b>Les attributions étatiques du maire.....</b>	<b>54</b>
A. Les attributions exercées sous l'autorité du préfet .....	54
B. Les attributions exercées sous l'autorité du procureur de la République.....	54

Fiche 18	
<b>Les attributions communales du maire .....</b>	<b>56</b>
A. Les attributions « exécutives » du maire.....	56
B. Les attributions « exclusives » du maire.....	57
Fiche 19	
<b>Les pouvoirs de police du maire .....</b>	<b>58</b>
A. La définition des pouvoirs de police .....	58
B. Les limites des pouvoirs de police.....	59
Fiche 20	
<b>Les adjoints au maire .....</b>	<b>60</b>
A. L'élection des adjoints .....	60
B. Les attributions des adjoints.....	60
Chapitre 5	
<b>Les établissements publics communaux .....</b>	<b>63</b>
Fiche 21	
<b>Les organes du CCAS .....</b>	<b>66</b>
A. Le conseil d'administration.....	66
B. Le président du conseil d'administration .....	67
Fiche 22	
<b>Les compétences du CCAS.....</b>	<b>68</b>
A. Les compétences obligatoires .....	68
B. Les compétences facultatives.....	69
Fiche 23	
<b>Les organes de l'OPH.....</b>	<b>70</b>
A. Le conseil d'administration.....	70
B. Le président, le bureau, le directeur général.....	71
Fiche 24	
<b>Les compétences de l'OPH .....</b>	<b>72</b>
A. Les interventions des OPH.....	72
B. La crise du logement social.....	72
Fiche 25	
<b>La caisse des écoles.....</b>	<b>74</b>
A. Les compétences scolaires des communes .....	74
B. Le statut de la caisse des écoles .....	74
C. L'administration de la caisse des écoles.....	75
Chapitre 6	
<b>Le conseil départemental et régional .....</b>	<b>77</b>
Fiche 26	
<b>L'élection des conseillers.....</b>	<b>80</b>
A. L'élection des conseillers départementaux.....	80
B. L'élection des conseillers régionaux.....	80
Fiche 27	
<b>L'organisation des conseils .....</b>	<b>82</b>
A. Le système des commissions.....	82
B. Le conseil économique, social et environnemental régional.....	83

Fiche 28	
<b>Le fonctionnement des conseils</b> .....	<b>84</b>
A. La réunion des conseils .....	84
B. Le déroulement des séances .....	85
Fiche 29	
<b>Les attributions des conseils</b> .....	<b>86</b>
A. Les attributions communes .....	86
B. Les attributions spécifiques.....	87
Fiche 30	
<b>Les délibérations des conseils</b> .....	<b>88</b>
A. Les différentes délibérations .....	88
B. Les délégations des conseils.....	89
Chapitre 7	
<b>L'exécutif départemental et régional</b> .....	<b>91</b>
Fiche 31	
<b>La constitution de l'exécutif</b> .....	<b>94</b>
A. L'élection du président.....	94
B. La constitution du bureau .....	95
Fiche 32	
<b>Le statut de l'exécutif</b> .....	<b>96</b>
A. La durée du mandat.....	96
B. Les moyens nécessaires à l'exercice du mandat.....	96
Fiche 33	
<b>Le fonctionnement de l'exécutif</b> .....	<b>98</b>
A. Le bureau .....	98
B. Les délégations et la suppléance .....	98
Fiche 34	
<b>Les attributions « exécutives » du président du conseil</b> .....	<b>100</b>
A. Les attributions communes .....	100
B. Les attributions spécifiques.....	101
Fiche 35	
<b>Les attributions « exclusives » du président du conseil</b> .....	<b>102</b>
A. Les attributions communes .....	102
B. Les pouvoirs de police.....	103
Chapitre 8	
<b>La coopération intercommunale</b> .....	<b>105</b>
Fiche 36	
<b>Une exception française</b> .....	<b>108</b>
A. L'émiettement communal .....	108
B. La nécessité intercommunale.....	109
Fiche 37	
<b>La vie juridique des EPCI</b> .....	<b>110</b>
A. La création des EPCI.....	110
B. Les modifications statutaires.....	111

Fiche 38	
<b>L'administration des EPCI .....</b>	<b>112</b>
A. L'organe délibérant .....	112
B. L'organe exécutif .....	113
Fiche 39	
<b>Les différentes catégories d'EPCI.....</b>	<b>114</b>
A. L'intercommunalité associative.....	114
B. L'intercommunalité fédérative .....	114
Fiche 40	
<b>Les compétences des EPCI.....</b>	<b>116</b>
A. Les principes .....	116
B. Les compétences légales .....	116
Chapitre 9	
<b>La démocratie locale .....</b>	<b>119</b>
Fiche 41	
<b>Le statut de l' élu local .....</b>	<b>122</b>
A. Les droits bénéficiant aux élus salariés.....	122
B. Les droits concernant tous les élus.....	122
Fiche 42	
<b>Les droits politiques des élus .....</b>	<b>124</b>
A. L'information des élus .....	124
B. La participation des élus.....	125
Fiche 43	
<b>La participation des habitants .....</b>	<b>126</b>
A. Des structures parfois obligatoires.....	126
B. Des structures souvent facultatives .....	127
Fiche 44	
<b>Le référendum local .....</b>	<b>128</b>
A. La décision des élus.....	128
B. Le vote des électeurs .....	129
Fiche 45	
<b>La consultation locale .....</b>	<b>130</b>
A. La procédure de la consultation locale.....	130
B. Les limites de la consultation locale .....	131
Chapitre 10	
<b>L'outre-mer .....</b>	<b>133</b>
Fiche 46	
<b>Les départements et régions d'outre-mer .....</b>	<b>136</b>
A. Les institutions .....	136
B. Les compétences .....	136
Fiche 47	
<b>Les collectivités territoriales uniques .....</b>	<b>138</b>
A. Mayotte.....	138
B. La Guyane et la Martinique .....	139

Fiche 48

<b>Les collectivités d'outre-mer .....</b>	<b>140</b>
A. Les COM dotées de l'autonomie .....	140
B. Les COM ne bénéficiant pas de l'autonomie.....	141

Fiche 49

<b>La Nouvelle-Calédonie .....</b>	<b>142</b>
A. Des institutions originales.....	142
B. Une souveraineté partagée .....	143

Fiche 50

<b>La collectivité de Corse .....</b>	<b>144</b>
A. Le particularisme des institutions .....	144
B. Le particularisme des compétences .....	145

Chapitre 11

<b>Les compétences territoriales.....</b>	<b>147</b>
---	------------

Fiche 51

<b>Les principes des lois de décentralisation.....</b>	<b>150</b>
A. Les blocs de compétences .....	150
B. La clause de compétence générale .....	150

Fiche 52

<b>L'imbrication actuelle des interventions territoriales .....</b>	<b>152</b>
A. Une confusion inévitable.....	152
B. La généralisation du partenariat.....	152

Fiche 53

<b>Les expérimentations des collectivités territoriales .....</b>	<b>154</b>
A. Les expérimentations de l'article 37-1 C.....	154
B. Les expérimentations de l'article 72 al. 4 C.....	154

Fiche 54

<b>La clarification des compétences territoriales .....</b>	<b>156</b>
A. De 2004 à 2012.....	156
B. De 2012 à 2017 .....	156
C. Depuis 2017 .....	157

Fiche 55

<b>Les principales compétences territoriales .....</b>	<b>158</b>
A. Les compétences régionales .....	158
B. Les compétences départementales.....	159
C. Les compétences (inter)communales.....	160

Chapitre 12

<b>La fonction publique territoriale.....</b>	<b>161</b>
---	------------

Fiche 56

<b>La carrière des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>164</b>
A. L'entrée dans la fonction publique territoriale .....	164
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	165

Fiche 57

<b>Les droits des fonctionnaires territoriaux.....</b>	<b>166</b>
A. Les droits individuels .....	166
B. Les droits collectifs .....	167

Fiche 58

<b>Les obligations des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>168</b>
A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	168
B. Les obligations relatives au comportement.....	169

Fiche 59

<b>La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>170</b>
A. La faute et la sanction disciplinaires.....	170
B. La procédure disciplinaire .....	170

Fiche 60

<b>Les institutions de la fonction publique territoriale.....</b>	<b>172</b>
A. Les organes de participation .....	172
B. Les organes de gestion .....	173

Chapitre 13

<b>Les finances locales .....</b>	<b>175</b>
-----------------------------------	------------

Fiche 61

<b>Les principes budgétaires.....</b>	<b>178</b>
A. Les principes relatifs à la présentation.....	178
B. Les principes relatifs aux conditions temporelles.....	178
C. Les principes relatifs au contenu.....	179

Fiche 62

<b>La procédure budgétaire .....</b>	<b>180</b>
A. La préparation du budget.....	180
B. Le vote du budget .....	181
C. Le contrôle du budget.....	181

Fiche 63

<b>Les ressources des collectivités territoriales .....</b>	<b>182</b>
A. Les ressources propres .....	182
B. Les ressources externes.....	183

Fiche 64

<b>L'exécution du budget .....</b>	<b>184</b>
A. L'ordonnateur.....	184
B. Le comptable .....	185

Fiche 65

<b>Le contrôle budgétaire .....</b>	<b>186</b>
A. Le contrôle du budget (non) adopté.....	186
B. Le contrôle du budget exécuté.....	187

Chapitre 14

<b>Les contrôles sur les collectivités territoriales .....</b>	<b>189</b>
--	------------

Fiche 66

<b>Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux .....</b>	<b>192</b>
A. Le contrôle sur les élus locaux .....	192
B. Le contrôle sur les organes locaux .....	193

Fiche 67

<b>La phase administrative du contrôle de légalité .....</b>	<b>194</b>
A. Les obligations des autorités territoriales .....	194
B. Le rôle du préfet .....	195



Fiche 68

<b>La phase contentieuse du contrôle de légalité .....</b>	<b>196</b>
A. Le déferé préfectoral .....	196
B. Le référé-suspension.....	196

Fiche 69

<b>La modernisation du contrôle de légalité .....</b>	<b>198</b>
A. Les limites du contrôle de légalité .....	198
B. La réforme du contrôle de légalité .....	198

Fiche 70

<b>Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales .....</b>	<b>200</b>
A. Les procédures contentieuses.....	200
B. Les juridictions administratives.....	201

Chapitre 15

<b>L'administration territoriale de l'État.....</b>	<b>203</b>
---	------------

Fiche 71

<b>Les caractéristiques de la déconcentration .....</b>	<b>206</b>
A. Le pouvoir hiérarchique .....	206
B. Le principe de subsidiarité .....	206

Fiche 72

<b>Les modalités de la déconcentration .....</b>	<b>208</b>
A. Les circonscriptions administratives .....	208
B. Les services déconcentrés .....	208

Fiche 73

<b>L'institution préfectorale.....</b>	<b>210</b>
A. Les règles statutaires communes .....	210
B. Les attributions communes .....	210

Fiche 74

<b>Les attributions spécifiques du préfet de région.....</b>	<b>212</b>
A. Les compétences du préfet .....	212
B. Les collaborateurs du préfet .....	213

Fiche 75

<b>Les attributions spécifiques du préfet de département.....</b>	<b>214</b>
A. Les compétences du préfet .....	214
B. Les collaborateurs du préfet .....	215

Zoom sur...

<b>Les réformes de l'État .....</b>	<b>216</b>
-------------------------------------	------------

<b>Lexique territorial : 200 définitions essentielles .....</b>	<b>219</b>
---	------------