

Objectif **Fonction Publique**

LES MÉMENTOS

Réussir son concours administratif !

10^e édition

Le droit public en 20 leçons

- ▶ Toutes les connaissances
- ▶ Enjeux et débats actuels
- ▶ Lexique juridique

Philippe-Jean Quillien
Vincent Tchen



Table des matières

Introduction	3
I. Une matière au programme de nombreux concours administratifs	3
II. De la clarté et de la rigueur avant toute chose	4
Liste des abréviations utilisées	5
Leçon 1	
Les notions constitutionnelles fondamentales	7
I. La Constitution	8
A. L'élaboration des Constitutions	9
B. La révision des Constitutions	9
II. L'État	11
A. Les formes juridiques de l'État	11
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	12
III. La souveraineté	14
A. Les conditions du suffrage	14
B. L'exercice du suffrage.....	16
Zoom sur...	
La Constitution du 4 octobre 1958	18
Leçon 2	
Le président de la République	23
I. La condition présidentielle.....	24
A. L'élection présidentielle.....	24
B. Le statut présidentiel	26
II. Les attributions présidentielles.....	28
A. Les pouvoirs propres	28
B. Les pouvoirs partagés.....	31
Zoom sur...	
Les deux présidences	34
Leçon 3	
Le Gouvernement	39
I. L'organisation du Gouvernement.....	40
A. Une structure hiérarchisée	40
B. Un statut commun	42

II. Les attributions du Gouvernement.....	44
A. Les attributions collégiales.....	44
B. Les attributions individuelles.....	46
Zoom sur...	
Le travail gouvernemental	50
Leçon 4	
Le Parlement.....	55
I. La composition du Parlement	56
A. L'élection des parlementaires	56
B. Le statut des parlementaires.....	57
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement	58
A. L'organisation des assemblées.....	59
B. Le fonctionnement des assemblées	60
III. Les attributions du Parlement	61
A. La fonction de législation	62
B. La fonction de contrôle.....	63
Zoom sur...	
La procédure législative ordinaire	66
Leçon 5	
Le Conseil constitutionnel	71
I. L'organisation du Conseil constitutionnel	72
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	72
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	73
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel.....	74
II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	75
A. Le juge de la constitutionnalité des normes.....	75
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum.....	79
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes.....	80
Zoom sur...	
Le bloc de constitutionnalité	82
Leçon 6	
L'administration de l'État	87
I. L'administration centrale et les services à compétence nationale	88
A. L'administration centrale de l'État	88
B. Les services à compétence nationale	90
II. La déconcentration territoriale « à la française »	90
A. Les caractéristiques de la déconcentration	91
B. Les modalités de la déconcentration.....	92
III. Les préfets.....	93
A. Les points communs.....	93
B. Les attributions spécifiques.....	95

Zoom sur...	
Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales	98
Leçon 7	
La décentralisation territoriale	103
I. La décentralisation territoriale « à la française »	104
A. L'histoire de la décentralisation territoriale	104
B. La définition de la décentralisation territoriale.....	106
II. Les « lois de décentralisation »	108
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	108
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	108
III. L'Acte II de la décentralisation	109
A. La réforme de l'organisation territoriale	109
B. La réforme de l'action territoriale	110
IV. La réforme des collectivités territoriales	111
A. La constitution du bloc départements-régions	112
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	112
C. La rationalisation des interventions territoriales	113
Zoom sur...	
Les réformes territoriales récentes	114
Leçon 8	
La commune, le département, la région	125
I. L'organe délibérant	126
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant	126
B. Les attributions de l'organe délibérant.....	129
II. L'organe exécutif	131
A. L'organisation de l'organe exécutif.....	131
B. Les attributions de l'organe exécutif	132
Zoom sur...	
La démocratie locale	136
Leçon 9	
La coopération locale	141
I. Le millefeuille territorial français	142
A. Les communes.....	142
B. Les départements et les régions	143
II. Le développement de la coopération locale	144
A. Les règles communes à tous les EPCI	145
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI	148
Zoom sur...	
Les compétences territoriales	152

Leçon 10	
Les institutions spécialisées	159
I. L'établissement public.....	160
A. La définition de l'établissement public.....	160
B. Le régime de l'établissement public.....	162
II. Le groupement d'intérêt public	163
A. La définition du GIP	163
B. Le régime du GIP.....	164
III. Les autorités indépendantes.....	165
A. La définition	166
B. Le fonctionnement.....	168
Zoom sur...	
Le démembrement des personnes publiques.....	170
Leçon 11	
L'acte administratif unilatéral.....	175
I. La définition de l'acte administratif unilatéral	176
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte	176
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte	178
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	180
A. La formation de l'acte.....	180
B. Les modes d'exécution de l'acte	182
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral	183
A. L'abrogation de l'acte.....	183
B. Le retrait de l'acte.....	184
Zoom sur...	
L'impuissance publique	186
Leçon 12	
Le contrat administratif	191
I. La notion de contrat administratif.....	192
A. Les critères d'identification du contrat administratif.....	192
B. La classification des contrats administratifs	194
Le régime du contrat administratif.....	197
C. L'exécution du contrat administratif	198
D. La fin du contrat administratif	200
Zoom sur...	
La mutation du contentieux contractuel	202
Leçon 13	
Les biens de l'administration.....	207
I. Le domaine des personnes publiques	208
A. La notion de domaine public.....	208
B. Le régime du domaine public.....	210

II. Les travaux publics.....	211
A. La notion de travail public.....	211
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	213
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique	214
A. La phase administrative de l'expropriation.....	215
B. La phase judiciaire de l'expropriation.....	216
Zoom sur...	
L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	218
Leçon 14	
La fonction publique	223
I. L'architecture de la fonction publique	225
A. Une fonction publique de carrière.....	225
B. Les organes de la fonction publique.....	226
II. La carrière des fonctionnaires.....	227
A. L'entrée dans la fonction publique.....	227
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	228
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires	229
A. Les droits des fonctionnaires.....	229
B. Les obligations des fonctionnaires.....	231
Zoom sur...	
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires	234
Leçon 15	
Le service public.....	239
I. La définition du service public	240
A. La notion de service public	240
B. La nature des missions de service public.....	242
II. Le régime juridique des services publics	244
A. La création des services publics.....	244
B. Les modalités de fonctionnement	245
III. Le statut juridique des services publics	247
A. Le droit applicable.....	247
B. Le statut des usagers du service public	248
Zoom sur...	
L'influence de la construction européenne sur les services publics français	250
Leçon 16	
La police administrative	255
I. La notion de police administrative	256
A. Les missions de police administrative générale.....	256
B. Les missions de police administrative spéciale	258

II. L'exercice des pouvoirs de police administrative.....	259
A. L'identification des autorités de police.....	259
B. Les conflits de pouvoirs de police.....	261
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative	263
A. Le contrôle juridictionnel.....	263
B. Les situations de crise	264
Zoom sur...	
Les régimes d'état d'urgence.....	266
Leçon 17	
La responsabilité administrative	271
I. Le cadre général de la responsabilité administrative	272
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome.....	272
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative.....	273
II. Le fait générateur de la responsabilité administrative	274
A. La responsabilité pour faute	275
B. La responsabilité sans faute	276
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice	278
A. La réparation du préjudice	278
B. La prise en charge du préjudice	279
Zoom sur...	
La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics.....	282
Leçon 18	
La justice administrative	287
I. La notion de justice administrative	288
A. La consécration de la justice administrative.....	288
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	289
II. L'organisation de la justice administrative.....	291
A. L'architecture de la justice administrative	291
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative	293
III. La notion de procès administratif.....	294
A. Les règles communes à tous les recours	294
B. Les modes de règlement des litiges.....	296
Zoom sur...	
Le recours pour excès de pouvoir.....	298
Leçon 19	
Les relations entre les administrations et les usagers.....	303
I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs	304
A. Le droit au traitement d'une demande.....	304
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	306

II. L'information de l'utilisateur	307
A. Les procédures consultatives	308
B. L'accès aux documents administratifs	309
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision	311
A. Le Défenseur des droits.....	311
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges	312
Zoom sur...	
Les modes de règlement des litiges non contentieux	314
Leçon 20	
Le droit de l'Union européenne.....	319
I. Le cadre juridique de l'Union européenne	321
A. Les traités de l'Union européenne	321
B. Les normes de droit dérivé.....	323
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne	325
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne.....	325
B. Les organes de contrôle.....	327
Zoom sur...	
Les compétences de l'Union européenne.....	330
Lexique	335