



LE **CONTENTIEUX** **ADMINISTRATIF**

***EN CARTES
MENTALES***

Thibaut Leleu
Alice Minet-Leleu



Table des matières

Table des principales abréviations	5
Introduction	7
Section 1. La délimitation de la compétence du juge administratif.....	8
§ 1. Le partage de compétence entre le juge administratif et le juge judiciaire.....	8
§ 2. Le Tribunal des conflits, régulateur du partage de compétence	9
Section 2. Les modes alternatifs de règlement des litiges.....	11
§ 1. Les procédures non juridictionnelles.....	11
§ 2. Les procédures juridictionnelles	15
Section 3. Les sources du contentieux administratif.....	16
§ 1. Les sources constitutionnelles.....	16
§ 2. Les sources européennes.....	17
§ 3. Les sources législatives et réglementaires.....	18
§ 4. La source jurisprudentielle	18
§ 5. La source doctrinale.....	19
Partie 1. L'ordre juridictionnel administratif	21
Titre 1. L'histoire de l'ordre juridictionnel administratif	23
Chapitre 1. La construction de l'ordre juridictionnel administratif	25
Section 1. La naissance de l'ordre juridictionnel administratif	25
§ 1. La consécration du principe de séparation des autorités administratives et judiciaires à la Révolution	25
§ 2. La création du Conseil d'État et des conseils de préfecture par Napoléon	26
§ 3. L'instauration définitive de la justice déléguée	27
Section 2. L'épanouissement de la justice administrative.....	29
§ 1. La fin de la théorie du ministre-juge en 1889	29
§ 2. La création des TA en 1953.....	29
§ 3. La création des CAA en 1987.....	30
§ 4. Le Conseil d'État, juridiction suprême de l'ordre juridictionnel administratif	30

Chapitre 2. La modernisation de l'ordre juridictionnel administratif	33
Section 1. L'explosion du contentieux administratif	33
§ 1. Données chiffrées	33
§ 2. Solutions apportées	34
Section 2. Les mutations de l'ordre juridictionnel administratif	36
§ 1. Le renforcement de la légitimité des jugements	36
§ 2. Le renforcement de l'efficacité de la juridiction administrative	38
Titre 2. L'organisation de l'ordre juridictionnel administratif	41
Chapitre 1. Les juridictions administratives de droit commun	43
Section 1. Le Conseil d'État	43
§ 1. Les membres du Conseil d'État	43
§ 2. Organisation et fonctionnement du Conseil d'État	44
Section 2. Les TA et les CAA	47
§ 1. Les membres des TA et des CAA	47
§ 2. L'organisation et le fonctionnement des TA et des CAA	48
Chapitre 2. Les juridictions administratives spécialisées	51
Section 1. Identification des juridictions administratives spécialisées	51
§ 1. La qualification de juridiction	51
§ 2. La qualification de juridiction administrative	52
Section 2. Hétérogénéité des juridictions administratives spécialisées. 54	
§ 1. Les juridictions statuant en premier et dernier ressort	54
§ 2. Les juridictions comportant un double degré de juridiction	57
§ 3. Les règles communes aux juridictions administratives spécialisées	58
Titre 3. La compétence au sein de l'ordre juridictionnel administratif	61
Chapitre 1. Les règles de répartition des compétences	63
Section 1. La compétence matérielle des juridictions administratives	63
§ 1. La compétence de premier ressort	63
§ 2. La compétence d'appel	65
§ 3. La compétence de cassation	66
Section 2. La compétence territoriale des juridictions administratives	66
§ 1. La compétence territoriale des TA	67
§ 2. La compétence territoriale des CAA	69
Chapitre 2. La résolution des problèmes de répartition de compétences	71
Section 1. Le renvoi au juge compétent	71
§ 1. Le principe d'interdiction des jugements d'incompétence	71
§ 2. L'obligation de renvoi à la juridiction compétente	72
Section 2. Les assouplissements aux règles de compétence	74
§ 1. Le principe de plénitude de juridiction	74
§ 2. Les règles de connexité	75

Partie 2. Les recours contentieux devant le juge administratif	79
Titre 1. Les recours devant le juge du principal	81
Chapitre 1. L'opposition entre REP et RPC	83
Section 1. Le recours pour excès de pouvoir (REP)	83
§ 1. Définition du REP	83
§ 2. Caractères du REP	86
Section 2. Le recours de plein contentieux (RPC).....	87
§ 1. Définition du RPC	87
§ 2. Diversité des RPC.....	87
Section 3. La porosité de la frontière entre REP et RPC.....	91
§ 1. Le cumul des recours	91
§ 2. La substitution des recours	91
§ 3. La subjectivisation du REP	92
Chapitre 2. Les autres recours	95
Section 1. Les autres recours traditionnels.....	95
§ 1. Les recours en déclaration	95
§ 2. Le contentieux des poursuites.....	99
Section 2. Les nouvelles actions collectives.....	101
§ 1. L'action de groupe	101
§ 2. L'action en reconnaissance de droits.....	105
Titre 2. Les référés	107
Chapitre 1. Les référés conditionnés par l'urgence	109
Section 1. Le référé-suspension.....	110
§ 1. Les conditions de recevabilité.....	111
§ 2. Les conditions de fond	111
§ 3. L'office du juge	112
Section 2. Le référé-liberté.....	116
§ 1. Les conditions de recevabilité.....	116
§ 2. Les conditions de fond	117
§ 3. L'office du juge	119
Section 3. Le référé-mesures utiles.....	120
§ 1. Les conditions du référé-mesures utiles	120
§ 2. Le caractère subsidiaire du référé-mesures utiles.....	122
§ 3. L'office du juge	122
Chapitre 2. Les référés non conditionnés par l'urgence	125
Section 1. Les référés généraux.....	125
§ 1. Le référé-constat.....	125
§ 2. Le référé-instruction	126
§ 3. Le référé-provision	127
Section 2. Les référés spécifiques.....	130
§ 1. Les référés en matière contractuelle	130
§ 2. Les référés en matière fiscale	134
§ 3. Le référé en matière de communication audiovisuelle.....	134
§ 4. Les référés suspension spéciaux.....	135

Titre 3. La recevabilité des recours	137
Chapitre 1. Les conditions tenant au requérant	139
Section 1. La capacité à agir et la représentation du requérant.....	139
§ 1. La capacité à agir	139
§ 2. La représentation du requérant par le ministère d'avocat.....	141
Section 2. L'intérêt à agir.....	144
§ 1. La définition jurisprudentielle de l'intérêt à agir.....	144
§ 2. La définition législative de l'intérêt à agir	146
Chapitre 2. Les conditions tenant à la requête	149
Section 1. La décision administrative préalable.....	149
§ 1. Le champ d'application de la règle	150
§ 2. La notion de décision administrative préalable.....	151
Section 2. Le délai de recours	155
§ 1. La durée du délai.....	156
§ 2. Le calcul du délai.....	160
Partie 3. L'instance	165
Titre 1. Le cadre général de l'instance	167
Chapitre 1. Les données de l'instance	169
Section 1. Les parties.....	169
§ 1. Les parties originaires	169
§ 2. Les parties rejoignant l'instance en cours.....	170
§ 3. Les intervenants	171
Section 2. Les conclusions et les moyens.....	174
§ 1. Les conclusions des parties	174
§ 2. Les moyens	177
Chapitre 2. Les principaux caractères de la procédure	181
Section 1. Le caractère contradictoire de la procédure.....	181
§ 1. La communication des écritures des parties.....	182
§ 2. Les productions extérieures aux parties.....	184
§ 3. Les initiatives liées à l'office du juge	184
Section 2. Le principe de collégialité	185
§ 1. Le principe	186
§ 2. Les exceptions.....	187
Section 3. Le principe d'impartialité.....	190
§ 1. Le contenu du principe	190
§ 2. Les mécanismes garantissant l'impartialité	192
Titre 2. L'instruction	195
Chapitre 1. Le déroulement de l'instruction	197
Section 1. Le rapporteur	197
§ 1. Assurer les échanges entre les parties	197
§ 2. Participer à la recherche de la vérité.....	198

Section 2. Les mesures d'instruction	201
§ 1. Le régime juridique des mesures d'instruction	201
§ 2. Les différentes mesures d'instruction	202
Chapitre 2. La fin de l'instruction	205
Section 1. La clôture de l'instruction.....	205
§ 1. Les règles de clôture de l'instruction.....	205
§ 2. Les événements précipitant la fin de l'instruction	207
Section 2. Le rapporteur public.....	208
§ 1. Le rôle du rapporteur public	209
§ 2. Le régime juridique des conclusions	210
Section 3. L'audience publique	212
§ 1. La convocation à l'audience	212
§ 2. Le déroulement de l'audience.....	213
Titre 3. Le jugement	217
Chapitre 1. Le prononcé du jugement	219
Section 1. Le contenu du jugement	219
§ 1. Les mentions et visas.....	219
§ 2. Les motifs	220
§ 3. Le dispositif.....	221
Section 2. La force obligatoire du jugement.....	224
§ 1. Les obligations découlant d'une décision d'annulation.....	224
§ 2. Les injonctions préventives	225
Section 3. L'exécution du jugement.....	227
§ 1. La procédure administrative d'aide à l'exécution	227
§ 2. La procédure juridictionnelle d'exécution.....	228
§ 3. La contrainte au paiement.....	229
Section 4. L'autorité du jugement	229
§ 1. Le champ de l'autorité de chose jugée	230
§ 2. La portée de l'autorité de chose jugée.....	230
Chapitre 2. La contestation du jugement	233
Section 1. L'appel	233
§ 1. L'exercice de l'appel	234
§ 2. L'office du juge d'appel	235
Section 2. La cassation	236
§ 1. L'exercice du pourvoi en cassation	237
§ 2. L'office du juge de cassation	238
Section 3. Les voies de recours spécifiques	239
§ 1. Les recours ouverts aux personnes absentes	240
§ 2. Les recours ouverts aux parties présentes à la procédure	242
Bibliographie	245
Index	247
Table des cartes mentales	251