

**Objectif** *Fonction Publique*

**LES MÉMENTOS**

Réussir son concours administratif !

3<sup>e</sup> édition

# Les finances publiques en 100 fiches

- ▶ Chiffres clefs
- ▶ Notions essentielles
- ▶ Fiches d'actualités problématisées

Renan Mégy



# Table des matières

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Introduction</b> .....   | <b>5</b>  |
| Partie 1  |           |
| <b>Le cadre général des finances publiques</b> .....  | <b>7</b>  |
| Chapitre 1  |           |
| <b>Le cadre européen des finances publiques</b> .....   | <b>9</b>  |
| Fiche 1   |           |
| Un approfondissement du pacte de stabilité et de croissance<br>de l'Union européenne .....          | 12        |
| Fiche 2   |           |
| Une trajectoire fondée sur le solde structurel.....   | 14        |
| Fiche 3   |           |
| Le Haut conseil des finances publiques, garant du respect<br>de la trajectoire budgétaire .....     | 16        |
| Fiche 4   |           |
| Un objectif d'équilibre des comptes publics face à des déficits pérennisés.....                     | 18        |
| Fiche 5   |           |
| Un nouveau pilotage des finances publiques ? .....  | 20        |
| Chapitre 2  |           |
| <b>Les principes budgétaires et comptables</b> .....  | <b>23</b> |
| Fiche 6   |           |
| Le principe d'annualité, gage de périodicité des contrôles .....                                    | 26        |
| Fiche 7   |           |
| Le principe de spécialité, gage de bon usage des crédits .....                                      | 28        |
| Fiche 8   |           |
| Le principe d'universalité, gage d'exhaustivité des opérations .....                                | 30        |
| Fiche 9   |           |
| Le principe d'unité, gage de lisibilité des comptes .....   | 32        |
| Fiche 10  |           |
| La sincérité, garant de l'application des autres principes .....                                    | 34        |
| Chapitre 3  |           |
| <b>La séparation de l'ordonnateur et du comptable</b> .....   | <b>37</b> |
| Fiche 11  |           |
| Une responsabilité du comptable remplacée par une responsabilité unifiée<br>des gestionnaires ..... | 40        |

|  |           |
|--|-----------|
| Fiche 12   |           |
| Une coopération renforcée entre ordonnateur et comptable .....   | 42        |
| Fiche 13   |           |
| La DGFiP, acteur principal de l'exécution budgétaire .....   | 44        |
| Fiche 14   |           |
| La Cour de discipline budgétaire et financière, un périmètre trop réduit ? .....                         | 46        |
| Fiche 15   |           |
| La gestion de fait, une menace peu employée ?.....   | 48        |
| <b>Chapitre 4</b>  |           |
| <b>Le système fiscal .....</b>   | <b>51</b> |
| Fiche 16   |           |
| L'égalité devant l'impôt, un idéal ?.....  | 54        |
| Fiche 17   |           |
| Les niches fiscales et sociales, une illustration de l'interventionnisme d'État .....                    | 56        |
| Fiche 18   |           |
| Le contrôle fiscal, une nécessité pour garantir le civisme fiscal .....                                  | 58        |
| Fiche 19   |           |
| Le contentieux fiscal, une mission pour deux juridictions .....  | 60        |
| Fiche 20   |           |
| La lutte contre la fraude fiscale, une délicate coopération internationale.....                          | 62        |
| <b>Chapitre 5</b>  |           |
| <b>Les principaux impôts nationaux .....</b>   | <b>65</b> |
| Fiche 21   |           |
| La fiscalité, un impact sur les comportements .....  | 68        |
| Fiche 22   |           |
| L'impôt sur le revenu, une recherche de simplification.....  | 70        |
| Fiche 23   |           |
| La TVA, un rendement élevé et un outil économique .....  | 72        |
| Fiche 24   |           |
| La fiscalité des entreprises, un enjeu de compétitivité et de complexité .....                           | 74        |
| Fiche 25   |           |
| Les impôts sur le patrimoine, un symbole politique.....  | 76        |
| <b>Chapitre 6</b>  |           |
| <b>Les principales ressources locales.....</b>   | <b>79</b> |
| Fiche 26   |           |
| La révision des valeurs locatives des locaux professionnels, une recherche d'équité ..                   | 82        |
| Fiche 27   |           |
| La révision des valeurs locatives des locaux d'habitation, une réforme attendue.....                     | 84        |
| Fiche 28   |           |
| La fiscalité de la collecte et du traitement des déchets, un levier pour favoriser<br>le recyclage ..... | 86        |

|   |            |
|---|------------|
| Fiche 29  |            |
| Le FCTVA, un outil pour soutenir l'investissement .....                           | 88         |
| Fiche 30  |            |
| La suppression de la TH, une amélioration du pouvoir d'achat.....                 | 90         |
| <b>Chapitre 7</b>   |            |
| <b>Les relations financières entre l'État et les collectivités .....</b>          | <b>93</b>  |
| Fiche 31  |            |
| La maîtrise des transferts financiers de l'État .....                             | 96         |
| Fiche 32  |            |
| L'émergence d'une nouvelle gouvernance des finances publiques locales .....       | 98         |
| Fiche 33  |            |
| Le renforcement de la péréquation .....   | 100        |
| Fiche 34  |            |
| La difficile réforme de la dotation globale de fonctionnement.....                | 102        |
| Fiche 35  |            |
| L'État, prescripteur de normes pour les collectivités.....                        | 104        |
| <b>Partie 2</b>   |            |
| <b>L'élaboration et l'exécution des budgets.....</b>                              | <b>107</b> |
| <b>Chapitre 8</b>   |            |
| <b>L'élaboration de la loi de finances.....</b>                                   | <b>109</b> |
| Fiche 36  |            |
| Un budget élaboré dans une démarche pluriannuelle .....                           | 112        |
| Fiche 37  |            |
| Un contenu encadré et enrichi par le législateur.....                             | 114        |
| Fiche 38  |            |
| Un calendrier contraint pour approuver la loi de finances.....                    | 116        |
| Fiche 39  |            |
| Une exclusivité des lois de finances garantie par le Conseil constitutionnel..... | 118        |
| Fiche 40  |            |
| Un budget fondé sur la performance pour mieux objectiver les arbitrages .....     | 120        |
| <b>Chapitre 9</b>   |            |
| <b>L'exécution des lois de finances .....</b>                                     | <b>123</b> |
| Fiche 41  |            |
| Une destination des crédits orientée vers sept missions .....                     | 126        |
| Fiche 42  |            |
| Une responsabilisation et une réorganisation des gestionnaires.....               | 128        |
| Fiche 43  |            |
| Des modifications de crédits plus transparentes.....                              | 130        |
| Fiche 44  |            |
| Un pilotage des opérations de fin d'exercice amélioré.....                        | 132        |

|   |            |
|---|------------|
| Fiche 45  |            |
| Une recherche de performance dans l'utilisation des crédits .....                   | 134        |
| <b>Chapitre 10</b>  |            |
| <b>L'élaboration d'un budget local .....</b>  | <b>137</b> |
| Fiche 46  |            |
| Un budget réparti en section et voté en équilibre.....                              | 142        |
| Fiche 47  |            |
| De l'arbitrage budgétaire à l'adoption du budget.....                               | 144        |
| Fiche 48  |            |
| Un renforcement de la transparence financière.....                                  | 146        |
| Fiche 49  |            |
| Un rôle budgétaire des préfetures et des chambres régionales des comptes .....      | 148        |
| Fiche 50  |            |
| Des dépenses obligatoires et des dépenses interdites.....                           | 150        |
| <b>Chapitre 11</b>  |            |
| <b>L'exécution des budgets locaux .....</b>   | <b>153</b> |
| Fiche 51  |            |
| De la modification du budget à l'arrêt des comptes.....                             | 156        |
| Fiche 52  |            |
| Un pilotage approfondi de l'exécution budgétaire .....                              | 158        |
| Fiche 53  |            |
| Une gestion optimisée de la trésorerie.....   | 160        |
| Fiche 54  |            |
| Une stratégie financière précisée .....   | 162        |
| Fiche 55  |            |
| De l'ODEDEL aux contrats financiers.....  | 164        |
| <b>Chapitre 12</b>  |            |
| <b>L'élaboration de la loi de financement de la Sécurité sociale .....</b>          | <b>167</b> |
| Fiche 56  |            |
| Un contenu plus précis de la loi de financement de la Sécurité sociale .....        | 170        |
| Fiche 57  |            |
| Un renforcement de l'information du Parlement.....                                  | 172        |
| Fiche 58  |            |
| Une élaboration et une approbation complexe de la loi de financement.....           | 174        |
| Fiche 59  |            |
| La maîtrise des dépenses par l'objectif national des dépenses d'assurance maladie . | 176        |
| Fiche 60  |            |
| Les ressources allouées à la Sécurité sociale .....                                 | 178        |

|   |            |
|---|------------|
| Chapitre 13   |            |
| <b>Le budget de l'Union européenne .....</b>  | <b>181</b> |
| Fiche 61  |            |
| Une élaboration du budget fondée sur des compromis institutionnels.....   | 184        |
| Fiche 62  |            |
| Des ressources plafonnées et venant des États.....  | 186        |
| Fiche 63  |            |
| Des dépenses organisées par destination.....  | 188        |
| Fiche 64  |            |
| Une exécution des dépenses partagée avec les États .....  | 190        |
| Fiche 65  |            |
| Un contrôle interne et externe des finances européennes .....   | 192        |
| Partie 3  |            |
| <b>Les enjeux des finances publiques .....</b>  | <b>195</b> |
| Chapitre 14   |            |
| <b>Les finances publiques et l'économie.....</b>  | <b>197</b> |
| Fiche 66  |            |
| La commande publique, pour obtenir l'offre la mieux-disante et relancer l'économie ....                               | 200        |
| Fiche 67  |            |
| L'investissement public, pour développer le territoire et relancer l'économie.....                                    | 202        |
| Fiche 68  |            |
| Les subventions et les garanties d'emprunt, pour soutenir les opérateurs économiques                                  | 204        |
| Fiche 69  |            |
| Les entreprises publiques, pour contrôler certains secteurs d'activité.....   | 206        |
| Fiche 70  |            |
| Les contrats de partenariat, pour externaliser le financement, la construction et l'exploitation d'un équipement..... | 208        |
| Chapitre 15   |            |
| <b>La maîtrise des dépenses et l'optimisation des recettes publiques .....</b>  | <b>211</b> |
| Fiche 71  |            |
| La stratégie des achats publics .....   | 214        |
| Fiche 72  |            |
| La valorisation du patrimoine public.....   | 216        |
| Fiche 73  |            |
| La stabilisation des dépenses de personnel.....   | 218        |
| Fiche 74  |            |
| L'optimisation des recettes locales .....   | 220        |
| Fiche 75  |            |
| L'externalisation des missions économiques ?.....   | 222        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Chapitre 16</b>  |            |
| <b>Les relations financières entre les collectivités .....</b>            | <b>225</b> |
| Fiche 76  |            |
| Des transferts entre collectivités et État évalués par la CCEC .....      | 228        |
| Fiche 77  |            |
| Des transferts entre collectivités évalués par la CLECT .....             | 230        |
| Fiche 78  |            |
| Des flux financiers nombreux au sein du bloc communal .....               | 232        |
| Fiche 79  |            |
| Des mutualisations et des nouveaux outils de coopération .....            | 234        |
| Fiche 80  |            |
| Des fusions imposées ou favorisées .....                                  | 236        |
| <br>  |            |
| <b>Chapitre 17</b>  |            |
| <b>Le financement des administrations publiques.....</b>                  | <b>239</b> |
| Fiche 81  |            |
| Un financement de l'État assuré par l'agence France Trésor.....           | 242        |
| Fiche 82  |            |
| Une gestion active de la dette de l'État ?.....                           | 244        |
| Fiche 83  |            |
| Des emprunts encadrés et diversifiés pour les collectivités.....          | 246        |
| Fiche 84  |            |
| Une extinction de la dette de la Sécurité sociale ? .....                 | 248        |
| Fiche 85  |            |
| Les emprunts structurés, un risque maîtrisé ?.....                        | 250        |
| <br>  |            |
| <b>Chapitre 18</b>  |            |
| <b>Les normes comptables et la certification des comptes .....</b>        | <b>253</b> |
| Fiche 86  |            |
| Les comptabilités de l'État, un renforcement de la transparence.....      | 256        |
| Fiche 87  |            |
| La certification de la comptabilité générale de l'État .....              | 258        |
| Fiche 88  |            |
| La certification des comptes des régimes de la Sécurité sociale.....      | 260        |
| Fiche 89  |            |
| L'expérimentation de la certification des comptes des collectivités ..... | 262        |
| Fiche 90  |            |
| La dématérialisation de la comptabilité.....                              | 264        |
| <br>  |            |
| <b>Chapitre 19</b>  |            |
| <b>Le contrôle des finances publiques.....</b>                            | <b>267</b> |
| Fiche 91  |            |
| Un renforcement du contrôle politique assuré par le Parlement.....        | 270        |
| Fiche 92  |            |
| Des missions de la Cour des comptes élargies.....                         | 272        |

|  |            |
|--|------------|
| Fiche 93   |            |
| Des missions nombreuses pour les chambres régionales et territoriales des comptes .... | 274        |
| Fiche 94   |            |
| Du contrôle interne au développement du contrôle de gestion .....                      | 276        |
| Fiche 95   |            |
| Un contrôle de la probité et des financements politiques .....                         | 278        |
| <b>Chapitre 20</b>   |            |
| <b>La situation financière de la France jusqu'en 2027 .....</b>                        | <b>281</b> |
| Fiche 96   |            |
| Une amélioration durable de la situation financière des collectivités ? .....          | 284        |
| Fiche 97   |            |
| Un comblement du « trou de la Sécurité sociale » ? .....                               | 286        |
| Fiche 98   |            |
| Un frein à la réduction du déficit de l'État ? .....                                   | 288        |
| Fiche 99   |            |
| Des engagements hors bilan de l'État mieux suivis ? .....                              | 290        |
| Fiche 100  |            |
| Des opérateurs de l'État mieux encadrés ? .....  | 292        |
| <b>Lexique .....</b>   | <b>295</b> |
| <b>Liste des abréviations.....</b>   | <b>307</b> |
| <b>Liste des textes juridiques.....</b>  | <b>309</b> |