

Table des matières

| | |
|--|----|
| Introduction | 7 |
| Partie 1. La genèse du droit administratif | 13 |
| Chapitre 1. La canalisation du pouvoir par l'État de droit | 15 |
| Section 1. Du pouvoir à l'État..... | 15 |
| § 1. Unification..... | 16 |
| § 2. Continuité..... | 17 |
| Section 2. Du droit dans l'État..... | 18 |
| § 1. Prémices..... | 18 |
| § 2. Systématisation..... | 19 |
| Chapitre 2. La consolidation du modèle par le droit administratif | 21 |
| Section 1. Un juge spécifique pour un droit différent..... | 21 |
| § 1. Confusion..... | 22 |
| § 2. Séparation..... | 23 |
| Section 2. Les règles distinctives de la juridiction compétente..... | 25 |
| § 1. Statut..... | 27 |
| § 2. Règles..... | 27 |
| Partie 2. Les acteurs du droit administratif | 29 |
| Chapitre 1. L'Administration | 31 |
| Section 1. L'administration étatique..... | 32 |
| § 1. L'administration centrale..... | 34 |
| A. Les autorités administratives suprêmes..... | 34 |
| B. Les ministres..... | 35 |
| § 2. L'administration déconcentrée..... | 37 |
| A. Les causes de la déconcentration..... | 38 |
| B. Les modalités de la déconcentration..... | 39 |
| C. Les limites de la déconcentration..... | 40 |

| | |
|--|----|
| Section 2. Les collectivités territoriales..... | 41 |
| § 1. La détermination des compétences décentralisées | 43 |
| A. Les transferts de compétence..... | 45 |
| B. La clause générale de compétence | 45 |
| § 2. Les garanties de l'administration décentralisée..... | 46 |
| § 3. Les limites du pouvoir décentralisé | 47 |
| A. La marge de manœuvre | 47 |
| B. L'encadrement de l'État..... | 48 |
| Section 3. Les institutions spécialisées..... | 51 |
| § 1. Les établissements publics | 52 |
| A. La création des établissements publics..... | 54 |
| B. Le fonctionnement des établissements publics | 55 |
| § 2. Les groupements d'intérêt public | 56 |
| § 3. Les autorités administratives indépendantes | 57 |
| A. Diversité | 58 |
| B. Similitudes | 58 |
| § 4. Les personnes privées..... | 60 |
| Chapitre 2. Les administrés | 61 |
| Section 1. Les recours des administrés..... | 63 |
| § 1. Les recours administratifs | 63 |
| § 2. Le recours contentieux | 64 |
| Section 2. L'atténuation de l'inégalité | 65 |
| Chapitre 3. Le juge administratif | 69 |
| Section 1. L'organisation de l'ordre juridictionnel administratif..... | 70 |
| § 1. Le Conseil d'État..... | 70 |
| A. Composition | 72 |
| B. Rôle..... | 72 |
| § 2. Les juridictions du fond | 73 |
| Section 2. Les caractéristiques des juridictions administratives..... | 75 |
| Section 3. Les pouvoirs du juge administratif..... | 76 |
| § 1. Le panel des voies de recours | 77 |
| § 2. L'attribution de prérogatives complémentaires..... | 78 |
| A. Le pouvoir d'injonction..... | 79 |
| B. Le pouvoir de suspension..... | 79 |
| C. Le pouvoir de modulation | 80 |
| Partie 3. Les fonctions du droit administratif | 81 |
| Chapitre 1. La police administrative | 83 |
| Section 1. Le champ de la police administrative..... | 84 |
| § 1. La distinction des polices administrative et judiciaire | 86 |

| | |
|--|------------|
| § 2. Les motifs de la police administrative..... | 87 |
| A. La police générale..... | 87 |
| B. Les polices spéciales..... | 89 |
| Section 2. Les autorités de la police administrative..... | 90 |
| § 1. La répartition entre les autorités de police..... | 92 |
| A. Les autorités de police générale..... | 92 |
| B. Les autorités de police spéciale..... | 93 |
| § 2. La concurrence entre les autorités de police..... | 93 |
| Section 3. L'exercice de la police administrative..... | 94 |
| § 1. Le caractère de la police administrative..... | 95 |
| § 2. Les formulations de la police administrative..... | 96 |
| § 3. Les limites de la police administrative..... | 96 |
| A. En temps normal..... | 97 |
| B. En temps de crise..... | 98 |
| Chapitre 2. Le service public..... | 101 |
| Section 1. La notion de service public..... | 102 |
| § 1. La conception française..... | 103 |
| § 2. La conception communautaire..... | 104 |
| Section 2. Les régimes du service public..... | 105 |
| § 1. Les règles communes..... | 106 |
| § 2. Les règles spécifiques..... | 108 |
| Section 3. La gestion des services publics..... | 109 |
| Partie 4. Les formes du droit administratif..... | 113 |
| Chapitre 1. L'acte administratif unilatéral..... | 115 |
| Section 1. Le champ de l'acte administratif unilatéral..... | 116 |
| § 1. Définition positive..... | 116 |
| § 2. Définition négative..... | 118 |
| A. La distinction avec les actes non normateurs..... | 118 |
| B. La distinction avec les actes de gouvernement..... | 120 |
| C. La distinction avec les mesures d'ordre intérieur..... | 120 |
| Section 2. Le régime juridique de l'acte administratif unilatéral..... | 122 |
| Chapitre 2. Les contrats administratifs..... | 125 |
| Section 1. L'identification du contrat administratif..... | 126 |
| Section 2. Le régime du contrat administratif..... | 129 |
| § 1. La conclusion du contrat administratif..... | 129 |
| A. Les règles de passation..... | 130 |
| B. Les recours contentieux..... | 131 |
| § 2. L'exécution du contrat administratif..... | 135 |
| A. Les prérogatives de l'Administration..... | 137 |
| B. Les droits des cocontractants..... | 137 |

| | |
|---|---------|
| Partie 5. Les responsabilités du droit administratif | 139 |
| Chapitre 1. Les faits générateurs | 141 |
| Section 1. Les responsabilités pour faute..... | 142 |
| Section 2. Les responsabilités sans faute..... | 143 |
| Chapitre 2. La mise en œuvre de la responsabilité | 147 |
| Section 1. Le préjudice | 149 |
| Section 2. La causalité | 149 |
| Partie 6. La validité du droit administratif | 151 |
| Chapitre 1. Les sources du droit administratif | 153 |
| Section 1. Les actes réglementaires | 155 |
| Section 2. La jurisprudence administrative | 156 |
| § 1. Les principes jurisprudentiels..... | 157 |
| § 2. La portée des décisions juridictionnelles..... | 158 |
| Section 3. Les lois | 159 |
| Section 4. Le droit extranational..... | 160 |
| § 1. Le droit international public..... | 160 |
| A. Les conditions de validité de la norme internationale..... | 161 |
| B. Les conditions de primauté de la norme internationale | 162 |
| C. Les conditions d’invocabilité de la norme internationale | 163 |
| § 2. Le droit de l’Union européenne..... | 164 |
| A. Similitudes | 165 |
| B. Divergences | 165 |
| Section 5. La Constitution | 167 |
| § 1. L’étendue des normes à valeur constitutionnelle | 167 |
| § 2. Le respect des normes à valeur constitutionnelle..... | 169 |
| Chapitre 2. Le contrôle de légalité | 171 |
| Section 1. La pluralité des cas d’ouverture | 172 |
| § 1. Les griefs d’illégalité externe..... | 173 |
| A. L’incompétence | 173 |
| B. Le vice de forme | 174 |
| C. Le vice de procédure | 174 |
| § 2. Les griefs d’illégalité interne | 175 |
| A. Le détournement de pouvoir | 177 |
| B. La mauvaise application du droit..... | 177 |
| C. L’erreur d’appréciation des faits | 178 |
| Section 2. L’intensification du contrôle..... | 178 |
| Bibliographie | 181 |
| Index | 183 |