

LA CULTURE GÉNÉRALE ADMINISTRATIVE

Antoine Astruc
Alexandre El Bakir
Jean-Marc Pasquet

Concepts fondamentaux

Éléments d'actualité
et débats

Méthodes et conseils
pour les oraux

Exercices et QRC



Table des matières

Avant-propos.....	5
-------------------	---

1 Passer un écrit ou un oral..... 7

▶ LES FONDAMENTAUX Se préparer à une épreuve de concours comme un exercice professionnel.....8

1. Un exercice de préparation.....	8
1.1. Dès l'inscription jusqu'à la convocation.....	8
1.2. Se préparer au long cours par des routines.....	9
2. Un plan à l'oral et à l'écrit.....	10
2.1. Présentation personnelle : sachez capter les questions du jury.....	10
2.2. Organiser ses connaissances avec méthode.....	11
3. Le déroulement de l'épreuve.....	13
3.1. À l'écrit, démontrer sous contraintes.....	13
3.2. À l'oral : mener une conversation ouverte.....	16
4. Exercices pratiques.....	19
4.1. Écrire des fiches de synthèse.....	19
4.2. Dérouler sa présentation personnelle.....	21
4.3. À l'oral, se préparer aux questions personnelles récurrentes.....	22
4.4. Travailler le plan-type sur des sujets courants.....	23

▶ ACTUALITÉ

LE THÈME La décentralisation, 40 ans après.....	25
LE DÉBAT Qu'est-ce qu'être un bon cadre ?.....	25
UN EXEMPLE Cinq conseils à l'oral.....	26
CONSEILS POUR L'ORAL.....	27
QRC Les enjeux de l'open data.....	28
QCM.....	29

2 Droit et pouvoirs31

▶ **LES FONDAMENTAUX** Dynamique des pouvoirs
et fonctionnement des autorités publiques.....32

1. Droit administratif, droit de l'administration 32

 1.1. Un droit distinct du droit privé 32

 1.2. Des autorités juridictionnelles séparées 33

2. Droit constitutionnel, droit de l'organisation
et du fonctionnement de l'État 34

 2.1. La Constitution, socle de l'État..... 35

 2.2. La V^e République consacre un régime présidentiel fort et stable..... 36

 2.3. Au sein de l'exécutif, la prépondérance présidentielle..... 39

 2.4. Législatif : un parlementarisme rationalisé..... 41

3. L'organisation de l'État, du central au déconcentré..... 42

 3.1. Matignon et les ministères, l'administration centrale..... 42

 3.2. Les préfetures et les services déconcentrés..... 43

▶ **ACTUALITÉ**

LE THÈME Le RIP 46

LE DÉBAT Vers une VI^e République ? 47

CONSEILS POUR L'ORAL..... 49

QRC L'influence croissante des autorités
 administratives indépendantes..... 50

QCM..... 51

3 Économie et État53

▶ **LES FONDAMENTAUX** Les facteurs-clés de la compétitivité
française en question54

1. Les faiblesses structurelles de l'économie française 54

 1.1. Modèles économiques 54

 1.2. Les déterminants de la compétitivité 55

 1.3. Le décrochage français à partir des années 2000... 55

 1.4. ... focalise l'attention sur la « compétitivité-coût » 56

 1.5. Des facteurs d'une compétitivité plus globale..... 57

 1.6. Vers le retour de l'industrie ? 57

2. Le « policy-mix » à l'épreuve de la mondialisation 58

 2.1. Politiques conjoncturelles et structurelles 58

 2.2. De l'épuisement des leviers conjoncturels d'intervention..... 58

 2.3. ... à la critique des politiques structurelles..... 59

3. L'État à l'épreuve des crises	61
3.1. Crise des finances publiques et désordres monétaires.....	61
3.2. Intégration économique accrue.....	62
3.3. Depuis la crise de 2008 puis celle de 2020, les termes de la gouvernance européenne sont renouvelés.....	63
▶ ACTUALITÉ	
LE THÈME Vieillesse et retraite	64
LE DÉBAT Le progrès en question	65
UN EXEMPLE L'administration et le principe de précaution.....	66
CONSEILS POUR L'ORAL	67
QRC Recherche de nouveaux gains de productivité et nouveau modèle de prospérité	68
QCM	70
4 L'organisation administrative.....	73
▶ LES FONDAMENTAUX L'administration, extension de notre État	74
1. Des fondements de l'administration	74
1.1. Une assise constitutionnelle pour conforter l'intérêt général.....	74
1.2. Déconcentration et décentralisation.....	75
1.3. La libre administration des collectivités territoriales	76
1.4. Les échelons territoriaux	77
2. Les réformes territoriales récentes	79
3. L'organisation juridictionnelle	81
▶ ACTUALITÉ	
LE THÈME Les intercommunalités.....	82
LE DÉBAT Trop de collectivités ?.....	84
UN EXEMPLE France services.....	85
CONSEILS POUR L'ORAL	86
QRC Le principe de subsidiarité pour l'État et les collectivités territoriales.....	87
QCM	88

5 Cadres d'action et ressources de l'administration91

▶ LES FONDAMENTAUX	Un poids de l'État marqué par son antériorité à la Nation	92
1.	Essence et conceptions de l'État	92
1.1.	Des fondements théoriques de l'État à son actualité.....	92
1.2.	De l'État gendarme au libéralisme économique.....	93
1.3.	À l'État-providence dans un cycle interventionniste contemporain fluctuant.....	94
2.	Origine et cadres de la fonction publique.....	95
2.1.	L'émergence d'une fonction publique depuis la Révolution.....	95
2.2.	Droits et obligations des agents publics.....	95
3.	Les finances publiques	97
3.1.	Les fonctions théoriques du budget	98
3.2.	Les grands principes budgétaires	98
3.3.	L'organisation de la Loi de Finances	99
3.4.	Architecture et contenu budgétaire.....	100
3.5.	Contrôles et performance.....	101
▶ ACTUALITÉ		
LE THÈME	Le rôle contracyclique de la dépense publique.....	102
LE DÉBAT	Trop de fonctionnaires ?.....	103
UN EXEMPLE	Prévoir sa masse salariale en collectivité	104
CONSEILS POUR L'ORAL.....		105
QRC	La dette publique.....	106
QCM.....		107

6 Mise en œuvre des politiques publiques 109

▶ LES FONDAMENTAUX	De la définition jusqu'à l'évaluation	110
1.	Définition d'une politique publique	110
1.1.	Une histoire ancienne	110
1.2.	Comment définir une politique publique ?	112
1.3.	De quoi est composée une politique publique ?.....	113
2.	Cycle de vie d'une politique publique	114
2.1.	La mise à l'agenda	114
2.2.	L'élaboration.....	116
2.3.	La mise en œuvre	116
2.4.	L'Évaluation.....	118

▶ **ACTUALITÉ**

LE THÈME	Le design des politiques publiques	120
LE DÉBAT	Les politiques publiques sont-elles encore utiles ?	120
UN EXEMPLE	Le suivi des politiques prioritaires du Gouvernement 2022-2027	122
CONSEILS POUR L'ORAL	.....	123
QRC	Vers l'action publique	123
QCM	.....	125

7 Les leviers de l'action publique 127▶ **LES FONDAMENTAUX** Comprendre les cadres et moyens
d'action de la fonction publique 128

1.	Le travail du fonctionnaire	128
1.1.	La spécificité du fonctionnaire	128
1.2.	Une architecture « RH » codifiée	129
1.3.	Des instances et des relations sociales	130
1.4.	... simplifiées dans le prolongement de la loi de transformation de la fonction publique du 6 août 2019	131
1.5.	... la réforme de la fonction publique et de l'administration	131
2.	Les modes de gestion : faire ou « faire faire »	133
2.1.	Les modes traditionnels	133
2.2.	Le partenariat public-privé	133
3.	Les moyens issus du droit administratif	134
3.1	Les actes administratifs	134
3.2	Le contrat administratif	136
3.3	Les recours	137
4.	L'achat et la commande publique	137
4.1.	Des principes généraux de la commande publique	138
4.2.	Des procédures concernées par le droit européen	138

▶ **ACTUALITÉ**

LE THÈME	La déontologie des agents publics	140
LE DÉBAT	Accélérer ou ralentir l'action publique ?	141
UN EXEMPLE	L'achat public responsable	143
CONSEILS POUR L'ORAL	.....	144
QRC	Les obligations du fonctionnaire	144
QCM	.....	146

8 Politiques régaliennes.....149

▶ LES FONDAMENTAUX	Les politiques régaliennes construisent l'État et préservent la Nation	150
1.	La Justice.....	150
1.1.	Les enjeux de la Justice en France	151
1.2.	La Justice dans les politiques publiques.....	153
2.	La sécurité.....	155
2.1.	La sécurité publique.....	155
2.2.	Les enjeux de la sécurité publique	156
3.	Défense, vers la sécurité nationale.....	158
3.1.	Protection, intervention, dissuasion	158
3.2.	Remise à niveau de la défense à l'aune des enjeux stratégiques	159
▶ ACTUALITÉ		
LE THÈME	Les nouvelles menaces.....	161
UN EXEMPLE	La surpopulation carcérale et la récidive.....	162
CONSEILS POUR L'ORAL	.....	163
QRC	Qu'est-ce que la Gendarmerie ?.....	163
QCM	.....	164

9 Transformation de la société et crises167

▶ LES FONDAMENTAUX	De la société rurale à « l'archipel français »	168
1.	Organisation familiale et démographie	168
1.1.	La famille plus autonome est aussi recomposée.....	168
1.2.	Baisse de natalité et de l'allongement de la durée de vie	168
2.	Des mouvements de population	169
2.2.	Homogène jusqu'à la fin du XIX ^e siècle, la population s'ouvre d'abord à une immigration européenne.....	169
2.2.	... avant d'être majoritairement africaine dans les années 2000	170
3.	L'éducation en crise	171
3.1.	Une place prépondérante de l'État	171
3.2.	Niveau des élèves et inégalités.....	172
3.3.	Stratégies éducatives et allocation des ressources.....	173
4.	Le système de santé français en transition.....	176
4.1.	Le cadre étatique du système de santé	176
4.2.	Une organisation au service de la qualité des soins	177
4.3.	Les interactions entre institutions et usagers du système de santé	178
4.4.	Un modèle sanitaire en crise au défi de la maîtrise de ses dépenses	179

▶ ACTUALITÉ		
LE THÈME	L'Occident est-il en déclin ?	181
LE DÉBAT	Une société en voie « d'archipelisation » ?	182
CONSEILS POUR L'ORAL.....		184
QRC	La CEDH, la Convention européenne des droits de l'homme.....	185
QCM.....		186

10 Les politiques de la transition écologique189

▶ LES FONDAMENTAUX	Une définition polysémique	190
1.	La longue émergence des politiques environnementales.....	190
1.1.	Une histoire accélérée durant les « trente glorieuses »	190
1.2.	Un concept encore mal maîtrisé	191
2.	Politiques publiques.....	192
2.1.	Un grand ministère et un foisonnement d'outils	192
2.2.	Les acteurs locaux, en première ligne sur les territoires.....	193
2.3.	Les politiques régaliennes de Transition	193
2.4.	Les comportements et les dynamiques partenariales.....	194
3.	Portée et limites.....	195
▶ ACTUALITÉ		
LE THÈME	Les politiques locales de l'énergie.....	196
LE DÉBAT	Le nucléaire	197
UN EXEMPLE	Le plan de débitumation de l'espace public de Caen (14).....	198
CONSEILS POUR L'ORAL.....		199
QRC	La fiscalité écologique.....	200
QCM.....		201

11 La relation à l'utilisateur.....203

▶ LES FONDAMENTAUX	Droits et obligations des usagers	204
1.	Droits de l'utilisateur et usage des droits	204
1.1.	L'utilisateur demandeur.....	204
1.2.	Le droit à l'information	204
1.3.	L'utilisateur face au droit de grève.....	206

2. Obligations et régulations des usagers	208
2.1. Les devoirs des usagers	208
2.2. La tarification pour réguler les politiques publiques	209
2.3. Les agents publics face aux violences	211
► ACTUALITÉ	
LE THÈME L'intelligence artificielle face au principe de non-discrimination	212
LE DÉBAT La distribution des repas de nature convictionnelle aux usagers de la restauration collective	213
UN EXEMPLE Remédier à la « fracture administrative » grâce à la médiation numérique	215
CONSEILS POUR L'ORAL	215
QRC La réponse aux incivilités	217
QCM	218
Glossaire	221
Le mémo des 100 points	231
Table des notions et références	239
Table des matières	241