

Objectif **Fonction Publique**

LES MÉMENTOS

Réussir son concours administratif !

2^e édition

La culture administrative en 100 fiches

- ▶ Toutes les connaissances
- ▶ Chiffres, dates, textes
- ▶ 200 définitions essentielles
- ▶ Réformes et débats actuels

Philippe-Jean Quillien



Table des matières

Introduction	3
A. La « matière invisible » des concours administratifs	3
B. De la clarté et de la rigueur avant toute chose	3
Liste des abréviations utilisées	5
Chapitre 1	
Le président de la République	7
Fiche 1	
L'élection présidentielle	10
A. Le mode d'élection	10
B. Le déroulement de l'élection	10
Fiche 2	
Le statut présidentiel	12
A. La durée du mandat	12
B. La responsabilité du président	12
Fiche 3	
Les pouvoirs propres du président	14
A. Les rapports entre les institutions	14
B. Les relations avec la nation	14
Fiche 4	
Les pouvoirs partagés du président	16
A. Les attributions exécutives	16
B. Les attributions législatives et judiciaires	17
Fiche 5	
Les deux présidences	18
A. La banalisation du présidentielisme majoritaire	18
B. Le parlementarisme majoritaire en période de cohabitation	18
Zoom sur...	20
La Constitution du 4 octobre 1958	20
Des dates à retenir	23
Des analyses à méditer	23
Chapitre 2	
Le gouvernement	25
Fiche 6	
La structure du Gouvernement	28
A. Le Premier ministre	28
B. Les autres membres du Gouvernement	28
Fiche 7	
Le statut des membres du Gouvernement	30
A. Le régime des incompatibilités	30
B. La responsabilité individuelle	30

Fiche 8

Les attributions du Gouvernement.....	32
A. Les attributions de l'article 20 C.....	32
B. Les autres attributions.....	32

Fiche 9

Les attributions du Premier ministre.....	34
A. La direction du Gouvernement.....	34
B. Les autres attributions.....	34

Fiche 10

Le travail gouvernemental.....	36
A. La coordination interministérielle.....	36
B. Des réformes nécessaires.....	37

Des dates à retenir 38

Des analyses à méditer 38

Chapitre 3

Le Parlement.....	39
--------------------------	-----------

Fiche 11

Les parlementaires.....	42
A. L'élection des parlementaires.....	42
B. Le statut des parlementaires.....	43

Fiche 12

L'organisation et le fonctionnement du Parlement.....	44
A. L'organisation des assemblées.....	44
B. Le fonctionnement des assemblées.....	45

Fiche 13

La loi sous la V^e République.....	46
A. La limitation du domaine de la loi.....	46
B. La subordination de la loi.....	47

Fiche 14

La procédure législative ordinaire.....	48
A. L'examen en première lecture.....	48
B. L'adoption du texte.....	49

Fiche 15

Le contrôle du Gouvernement.....	50
A. L'information du Parlement.....	50
B. La responsabilité du Gouvernement.....	50

Des dates à retenir 52

Des chiffres à retenir 52

Chapitre 4

Le Conseil constitutionnel.....	53
--	-----------

Fiche 16

Les membres du Conseil constitutionnel.....	56
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	56
B. Le statut des membres.....	57

Fiche 17	
La saisine du juge constitutionnel	58
A. La saisine facultative du juge constitutionnel	58
B. Les saisines obligatoires ou interdites.....	59
Fiche 18	
Le contrôle du juge constitutionnel.....	60
A. La procédure et le contenu de la décision	60
B. L'exécution de la décision.....	61
Fiche 19	
Le bloc de constitutionnalité	62
A. Les éléments incontestés	62
B. Les éléments exclus	63
Fiche 20	
Le contentieux électoral et la régulation des pouvoirs publics	64
A. Le juge des élections nationales et du référendum.....	64
B. Les attributions relatives aux pouvoirs publics constitutionnels	65
Des décisions à retenir	66
Des chiffres à retenir	66
Chapitre 5	
L'administration de l'État.....	67
Fiche 21	
La réforme de l'État	70
A. Des traits communs	70
B. Des différences d'approche	70
Fiche 22	
Les services présidentiels et primoministériels	72
A. Les services du président de la République	72
B. Les services du Premier ministre.....	73
Fiche 23	
L'administration ministérielle.....	74
A. Le ministre	74
B. Les services du ministre.....	74
Fiche 24	
L'administration consultative	76
A. Le Conseil économique, social et environnemental	76
B. Les organismes spécialisés	77
Fiche 25	
Les services à compétence nationale	78
A. La définition des SCN	78
B. La création, l'organisation et la suppression des SCN	79
Des sigles à retenir	80
Des analyses à méditer	80

Chapitre 6

L'administration territoriale de l'État..... 81

Fiche 26

Les caractéristiques de la déconcentration 84

A. Le pouvoir hiérarchique 84

B. Le principe de subsidiarité 84

Fiche 27

Les modalités de la déconcentration 86

A. Les circonscriptions administratives 86

B. Les services déconcentrés 86

Fiche 28

L'institution préfectorale..... 88

A. Un statut commun 88

B. Les attributions communes 89

Fiche 29

Les attributions spécifiques du préfet de région..... 90

A. Les compétences du préfet 90

B. Les collaborateurs du préfet 91

Fiche 30

Les attributions spécifiques du préfet de département 92

A. Les compétences du préfet 92

B. Les collaborateurs du préfet 93

Des dates à retenir 94

Des chiffres à retenir 94

Chapitre 7

Les juridictions 95

Fiche 31

Le Tribunal des conflits..... 98

A. L'organisation et le fonctionnement du Tribunal des conflits 98

B. Les compétences du Tribunal des conflits 98

Fiche 32

Le Conseil d'État..... 100

A. L'organisation du Conseil d'État 100

B. Les attributions du Conseil d'État..... 101

Fiche 33

Les juridictions administratives102

A. Les tribunaux administratifs 102

B. Les cours administratives d'appel 103

Fiche 34

Les juridictions financières 104

A. La Cour des comptes 104

B. Les chambres régionales et territoriales des comptes..... 105

Fiche 35	
Les juridictions judiciaires	106
A. Le premier degré de juridiction.....	106
B. Le deuxième degré de juridiction.....	107
C. La Cour de cassation	107
Des textes à retenir	108
Des chiffres à retenir	108
Chapitre 8	
La décentralisation territoriale	109
Fiche 36	
L'histoire de la décentralisation territoriale	112
A. Deux collectivités anciennes	112
B. Une collectivité récente	113
Fiche 37	
La définition de la décentralisation territoriale	114
A. Le principe de libre administration.....	114
B. Les quatre critères de la décentralisation territoriale	115
Fiche 38	
L'Acte I de la décentralisation.....	116
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	116
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	116
Fiche 39	
L'Acte II de la décentralisation.....	118
A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales	118
B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales	119
Fiche 40	
La réforme des collectivités territoriales	120
A. La constitution du bloc départements-régions	120
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	120
C. La rationalisation des interventions territoriales	121
Des dates à retenir	122
Des chiffres à retenir	122
Zoom sur...	123
Les réformes territoriales depuis 2014	123
Chapitre 9	
Le conseil municipal	133
Fiche 41	
L'élection des conseillers municipaux	136
A. Les conditions préalables à l'élection.....	136
B. Le mode de scrutin	136
Fiche 42	
La préparation des séances	138
A. La convocation du conseil municipal.....	138
B. Les commissions municipales.....	139

Fiche 43

La tenue des séances.....	140
A. Le déroulement des séances.....	140
B. Les différents scrutins.....	141

Fiche 44

Les attributions du conseil municipal	142
A. Une compétence générale.....	142
B. Les principales attributions.....	143

Fiche 45

Le statut de Paris, Lyon, Marseille	144
A. Le conseil d'arrondissement.....	144
B. Le maire et les adjoints d'arrondissement.....	145
C. Le comité d'initiative et de consultation d'arrondissement	145

Des dates à retenir 146

Des chiffres à retenir 146

Chapitre 10

Le maire et les adjoints.....	147
--------------------------------------	------------

Fiche 46

L'élection du maire	150
A. Les conditions préalables à l'élection.....	150
B. Les modalités de l'élection.....	151

Fiche 47

Les attributions étatiques du maire.....	152
A. Les attributions exercées sous l'autorité du préfet	152
B. Les attributions exercées sous l'autorité du procureur de la République.....	153

Fiche 48

Les attributions communales du maire	154
A. Les attributions « exécutives » du maire.....	154
B. Les attributions « exclusives » du maire	155

Fiche 49

Les pouvoirs de police du maire	156
A. La définition des pouvoirs de police	156
B. Les limites des pouvoirs de police	157

Fiche 50

Les adjoints au maire	158
A. L'élection des adjoints	158
B. Les attributions des adjoints.....	159

Des dates à retenir 160

Des chiffres à retenir 160

Chapitre 11

Les établissements publics communaux	161
---	------------

Fiche 51

Les organes du CCAS	164
A. Le conseil d'administration.....	164
B. Le président du conseil d'administration	165

Fiche 52	
Les compétences du CCAS.....	166
A. Les compétences obligatoires	166
B. Les compétences facultatives.....	167
Fiche 53	
Les organes de l'OPH.....	168
A. Le conseil d'administration.....	168
B. Le président, le bureau, le directeur général.....	169
Fiche 54	
Les compétences de l'OPH	170
A. Les interventions des OPH.....	170
B. La crise du logement social.....	171
Fiche 55	
La caisse des écoles.....	172
A. Les compétences scolaires des communes	172
B. Le statut de la caisse des écoles	172
C. L'administration de la caisse des écoles.....	173
Des dates à retenir	174
Des chiffres à retenir	174
Chapitre 12	
La coopération intercommunale.....	175
Fiche 56	
Une exception française.....	178
A. L'émiettement communal.....	178
B. La nécessité intercommunale.....	179
Fiche 57	
La vie juridique des EPCI	180
A. La création des EPCI.....	180
B. Les modifications statutaires.....	181
Fiche 58	
L'administration des EPCI	182
A. L'organe délibérant.....	182
B. L'organe exécutif	183
Fiche 59	
Les différentes catégories d'EPCI.....	184
A. L'intercommunalité associative.....	184
B. L'intercommunalité fédérative	184
Fiche 60	
Les compétences des EPCI.....	186
A. Les principes	186
B. Les compétences légales	186
Des dates à retenir	188
Des chiffres à retenir	188

Chapitre 13

Le conseil départemental et régional 189

Fiche 61

L'élection des conseillers192

A. L'élection des conseillers départementaux..... 192

B. L'élection des conseillers régionaux..... 193

Fiche 62

L'organisation des conseils 194

A. Le système des commissions..... 194

B. Le conseil économique, social et environnemental régional..... 195

Fiche 63

Le fonctionnement des conseils 196

A. La réunion des conseils 196

B. Le déroulement des séances 197

Fiche 64

Les attributions des conseils..... 198

A. Les attributions communes 198

B. Les attributions spécifiques..... 199

Fiche 65

Les délibérations des conseils 200

A. Les différentes délibérations 200

B. Les délégations des conseils..... 201

Des dates à retenir 202

Des chiffres à retenir 202

Chapitre 14

L'exécutif départemental et régional 203

Fiche 66

La constitution de l'exécutif 206

A. L'élection du président..... 206

B. La constitution du bureau 207

Fiche 67

Le statut de l'exécutif 208

A. La durée du mandat..... 208

B. Les moyens nécessaires à l'exercice du mandat..... 209

Fiche 68

Le fonctionnement de l'exécutif.....210

A. Le bureau..... 210

B. Les délégations et la suppléance 210

Fiche 69

Les attributions « exécutives » du président du conseil.....212

A. Les attributions communes 212

B. Les attributions spécifiques..... 213

Fiche 70	
Les attributions « exclusives » du président du conseil	214
A. Les attributions communes	214
B. Les pouvoirs de police.....	215
Des chiffres à retenir	216
Des analyses à méditer	216
Chapitre 15	
La démocratie locale	217
Fiche 71	
Le statut de l' élu local	220
A. Les droits bénéficiant aux élus salariés.....	220
B. Les droits concernant tous les élus.....	220
Fiche 72	
Les droits politiques des élus	222
A. L'information des élus	222
B. La participation des élus.....	223
Fiche 73	
La participation des habitants	224
A. Des structures parfois obligatoires.....	224
B. Des structures souvent facultatives	225
Fiche 74	
Le référendum local	226
A. La décision des élus.....	226
B. Le vote des électeurs	227
Fiche 75	
La consultation locale	228
A. La procédure de la consultation locale.....	228
B. Les limites de la consultation locale	229
Des chiffres à retenir	230
Des analyses à méditer	230
Chapitre 16	
L'outre-mer	231
Fiche 76	
Les départements et régions d'outre-mer	234
A. Les institutions	234
B. Les compétences	234
Fiche 77	
Les collectivités territoriales uniques	236
A. Mayotte.....	236
B. La Guyane et la Martinique	237
Fiche 78	
Les collectivités d'outre-mer	238
A. Les COM dotées de l'autonomie	238
B. Les COM ne bénéficiant pas de l'autonomie.....	239

Fiche 79

La Nouvelle-Calédonie	240
A. Des institutions originales.....	240
B. Une souveraineté partagée.....	241

Fiche 80

La collectivité de Corse	242
A. Le particularisme des institutions.....	242
B. Le particularisme des compétences.....	243

Des dates à retenir 244

Des analyses à méditer 244

Chapitre 17

Les contrôles sur les collectivités territoriales	245
--	------------

Fiche 81

Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux	248
A. Le contrôle sur les élus locaux.....	248
B. Le contrôle sur les organes locaux.....	249

Fiche 82

La phase administrative du contrôle de légalité	250
A. Les obligations des autorités territoriales.....	250
B. Le rôle du préfet.....	251

Fiche 83

La phase contentieuse du contrôle de légalité	252
A. Le déféré préfectoral.....	252
B. Le référé-suspension.....	252

Fiche 84

La modernisation du contrôle de légalité.....	254
A. Les limites du contrôle de légalité.....	254
B. La réforme du contrôle de légalité.....	254

Fiche 85

Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales	256
A. Le recours pour excès de pouvoir.....	256
B. L'autorisation de plaider.....	257

Des dates à retenir 258

Des chiffres à retenir 258

Chapitre 18

Les institutions spécialisées.....	259
---	------------

Fiche 86

L'autonomie de l'établissement public	262
A. Le principe d'autonomie.....	262
B. Les limites de l'autonomie.....	262

Fiche 87

La spécialité de l'établissement public	264
A. Le principe de spécialité.....	264
B. La diversité des établissements publics.....	264

Fiche 88	
Le groupement d'intérêt public.....	266
A. La définition du GIP.....	266
B. Le régime du GIP.....	267
Fiche 89	
La création et les missions des AAI.....	268
A. La création des AAI.....	268
B. Les missions des AAI.....	269
Fiche 90	
Le statut des AAI.....	270
A. Les garanties de l'indépendance.....	270
B. Les limites de l'indépendance.....	271
Des dates à retenir	272
Des chiffres à retenir	272
Chapitre 19	
La fonction publique française.....	273
Fiche 91	
L'architecture de la fonction publique.....	276
A. Une fonction publique de carrière.....	276
B. Les organes de la fonction publique.....	276
Fiche 92	
La carrière des fonctionnaires.....	278
A. L'entrée dans la fonction publique.....	278
B. Le déroulement de la carrière.....	278
Fiche 93	
Les droits des fonctionnaires.....	280
A. Les droits individuels.....	280
B. Les droits collectifs.....	280
Fiche 94	
Les obligations des fonctionnaires.....	282
A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	282
B. Les obligations relatives au comportement.....	283
Fiche 95	
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires.....	284
A. La faute et la sanction disciplinaires.....	284
B. La procédure disciplinaire.....	285
Des textes à retenir	286
Des chiffres à retenir	286
Chapitre 20	
Les institutions européennes.....	287
Fiche 96	
Les conseils.....	290
A. Le Conseil européen.....	290
B. Le Conseil de l'Union européenne.....	291

Fiche 97

Le Parlement	292
A. L'organisation	292
B. Les attributions.....	293

Fiche 98

La Commission	294
A. L'organisation	294
B. Les attributions.....	295

Fiche 99

Les juridictions	296
A. La Cour de justice.....	296
B. Le Tribunal	297

Fiche 100

Le Conseil de l'Europe	298
A. L'organisation générale.....	298
B. La défense des droits de l'homme	298

Des dates à retenir 300

Des analyses à méditer 300

Lexique

200 définitions incontournables.....	301
---	------------