

# Sommaire

<b>Préface</b>	3
<b>Introduction</b>	9

## **PARTIE I : LA TEMPÊTE XYNTHIA ET SES CONSÉQUENCES**

### **1 - Xynthia : le déroulement de la tempête et ses conséquences en France**

Chronologie de l'événement	18
Déroulement de l'événement en France	22
Vulnérabilités	25
Bilan matériel	32
Le coût de la tempête en France	39
Le coût pour l'État et les collectivités publiques	40
Conclusion	42
Références bibliographiques	42

### **2 - Le phénomène de la submersion marine**

Caractérisation de la surcote	46
Caractérisation des vagues	46
Apport de la modélisation	47
Aléas et risques	50
Impacts physiques de Xynthia sur le littoral	51
Impacts sur les terres agricoles	51
Endommagements des infrastructures	53
Dégâts sur les bâtiments	53
Références bibliographiques	54

### **3 - Dynamiques individuelles et communautaires de résilience après Xynthia**

Dimension psychologique de la catastrophe	56
Du traumatisme au relèvement individuel et communautaire	62
Du traumatisme à la résilience communautaire	65
Références bibliographiques	68

<b>4 - Face aux catastrophes mortelles, la solidarité plutôt que l'égoïsme</b>	71
L'ouragan Katrina, un cas emblématique	71
Trois mythes largement répandus dans la population	76
Même effrayés, les gens réagissent calmement et rationnellement	77
Très peu de pillages, mais beaucoup de comportements altruistes	80
Quelles leçons en tirer ?	84
Références bibliographiques	85

<b>5 - L'après Xynthia : politiques publiques et discours de régulation</b>	87
Chronologie	87
Analyse des séquences post-Xynthia	93
Quatre « discours » de l'après	95

## **PARTIE II : CAUSALITÉS DES CATASTROPHES. UNE APPROCHE PAR L'HISTOIRE ET L'ÉCONOMIE POLITIQUE**

<b>6 - Visions croisées de l'historien et du courtier en réassurance sur les submersions. Recrudescence de l'aléa ou vulnérabilisation croissante ?</b>	105
« Un phénomène jamais vu depuis plusieurs siècles »	107
Plus coûteuse que Xynthia ? La submersion atlantique de 1937	111
Le coût actuel d'une submersion type 1937	115
« La plupart de nos maux physiques sont encore notre ouvrage »	117
L'expérience historique, une piste pour réduire la vulnérabilité ?	124
Références bibliographiques	128

<b>7 - Environnement littoral et adaptation aux changements : le cas du golfe de Brouage (xi<sup>e</sup>-xxi<sup>e</sup> siècles)</b>	129
Références bibliographiques	133

<b>8 - Xynthia : approche par l'économie politique</b>	135
La dynamique temporelle de l'exposition au risque	136
Les échelles spatiales du risque	137
Acteurs et gouvernance du risque	138
La compétition entre territoires s'oppose à la gestion du risque	150
Conclusion	157
Références bibliographiques	158

## **PARTIE III : COMMENT GÉRER LES RISQUES ?**

<b>9 - Les politiques de lutte contre les inondations des zones côtières aux Pays-Bas</b>	163
La gestion des risques d'inondation avant les années 1960	163
Les grands développements ayant façonné les stratégies actuelles de protection contre les inondations	166
Références bibliographiques	170
<b>10 - L'indemnisation des risques naturels en France : implication de l'État, enjeux et perspectives</b>	171
L'implication de l'État dans l'indemnisation des risques naturels majeurs	171
L'indemnisation des risques naturels en France	174
Étude de cas : la tempête Xynthia	180
Le régime français d'assurance des catastrophes naturelles : enjeux et perspectives	181
Références bibliographiques	190
<b>11 - Adaptation et gestion des risques : usages et limites de l'analyse coût-bénéfice</b>	193
Stratégie d'adaptation considérée dans cette analyse sur le Languedoc-Roussillon	195
Analyse des coûts	198
Analyse des bénéfices annuels, en l'absence de montée du niveau de la mer	199
Analyse des bénéfices annuels, après une montée du niveau de la mer de 50 cm	204
Analyse des bénéfices totaux, pour une montée du niveau de la mer de 1 m sur un siècle	206
Calcul du bénéfice actualisé en 2000	210
Le coût de la montée du niveau de la mer	212
Comparaison des types d'adaptation	215
Limites de l'analyse coût-bénéfice	216
Références bibliographiques	220
<b>12 - Analyses et propositions du secteur de l'assurance</b>	221
Le régime Cat-Nat français	222
Retour d'expérience des assureurs français et recommandations en matière de prévention	225
Arbitrages entre prévention-protection et transfert de risque : enjeux publics et privés	230

Plus de prévention pour garantir durablement le haut niveau d'assurance en France	234
---	-----

### **13 - L'élévation du niveau marin liée au changement climatique : des décisions scientifiques aux décisions publiques**

	235
--	-----

L'établissement des références	235
Les évolutions déjà constatées	236
Les projections dans le futur	237
La décision publique et l'expertise	239
Les hypothèses d'élévation du niveau de la mer	240
Le temps : un obstacle à la prise de décision	241

### **14 - Les leçons de Xynthia. Résilience à l'inondation et aménagement du territoire**

	243
--	-----

Xynthia et notre perception de la gravité des conséquences des inondations	244
Xynthia montre qu'il nous faut adapter nos comportements et nos manières de faire	245
Xynthia réinterroge notre mode d'aménagement du territoire	245
Une nécessaire solidarité entre territoire et une révision profonde de nos logiques d'implantation	248
La gouvernance de l'aménagement du territoire et la responsabilité de chaque acteur en jeu	250
La Directive sur la prévention et la gestion du risque d'inondation comme opportunité	251
Références bibliographiques	252

### **15 - Risques, catastrophes, crises : vers d'autres référentiels**

	255
--	-----

Référentiels habituels	256
Rupture	257

<b>Sigles</b>	261
---------------	-----

<b>Liste des auteurs</b>	263
--------------------------	-----